

**УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**  
**11 апреля 2011 г. N 136**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ**  
**БЕЛАРУСЬ НА 2011 - 2015 ГОДЫ**

1. Утвердить прилагаемую Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы <\*> (далее - Программа).

2. Совету Министров Республики Беларусь:  
довести Программу до заинтересованных;  
совместно с облисполкомами, Минским горисполкомом и другими государственными органами обеспечить выполнение Программы.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

-----  
<\*> Не рассылается.

Президент Республики Беларусь

А.Лукашенко

УТВЕРЖДЕНО  
Указ Президента  
Республики Беларусь  
11.04.2011 N 136

ПРОГРАММА  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2011 - 2015 ГОДЫ

СОДЕРЖАНИЕ

ПАСПОРТ

ГЛАВА 1. ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 2. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2006 - 2010 ГОДЫ. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

ГЛАВА 3. ПОЛОЖЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В МИРЕ

ГЛАВА 4. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Приоритеты социально-экономического развития Республики Беларусь в 2011 - 2015 годах

ГЛАВА 5. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Демографическая безопасность и укрепление института семьи

Укрепление здоровья и повышение качества медицинских услуг

Образование

Занятость и рынок труда

Доходы населения

Культура

Физическая культура и спорт

Молодежная политика

ГЛАВА 6. МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ И СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Стимулирование развития предпринимательства и деловой активности

Бюджетно-налоговая политика

Денежно-кредитная политика  
Развитие финансовых рынков  
Ценовая и антимонопольная политика  
**ГЛАВА 7. РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**  
Научно-техническая и инновационная деятельность  
Инвестиционная деятельность  
**ГЛАВА 8. СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ**  
Промышленность  
Сельское и лесное хозяйство  
Строительство и обеспечение населения жильем  
Сфера услуг  
**ГЛАВА 9. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**  
**ГЛАВА 10. УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ, ПОВЫШЕНИЕ ИХ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ**  
**ГЛАВА 11. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ**  
**ГЛАВА 12. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ**  
**ГЛАВА 13. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
Приложение 1. Основные показатели социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы  
Приложение 2. Важнейшие индикаторы экономической безопасности Республики Беларусь

## ПАСПОРТ

Наименование	- Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы (далее - Программа)
Основания для разработки	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 года "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь" (Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1998 г., N 20, ст. 222)</li> <li>- распоряжение Президента Республики Беларусь от 11 мая 2010 г. N 150рп "О некоторых вопросах подготовки четвертого Всебелорусского народного собрания"</li> <li>- Основные положения организации государственного прогнозирования в Республике Беларусь, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 августа 1998 г. N 1321 "О мерах по реализации Закона Республики Беларусь "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь" (Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998 г., N 24, ст. 629)</li> </ul>
Основные разработчики	- Министерство экономики, Министерство финансов, Национальный статистический комитет, Национальный банк, Национальная академия наук Беларуси, Министерство архитектуры и строительства, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Министерство здравоохранения, Министерство иностранных дел, Министерство культуры, Министерство лесного хозяйства, Министерство образования, Министерство по налогам и сборам, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство промышленности, Министерство связи и информатизации, Министерство

сельского хозяйства и продовольствия, Министерство спорта и туризма, Министерство торговли, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство труда и социальной защиты, Министерство энергетики, Министерство юстиции, Государственный военно-промышленный комитет, Государственный комитет по имуществу, Государственный комитет по науке и технологиям, Белорусский государственный концерн пищевой промышленности, Белорусский государственный концерн по нефти и химии, Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности, Белорусский государственный концерн по производству и реализации фармацевтической и микробиологической продукции, Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, Белорусский республиканский союз потребительских обществ, облисполкомы, Минский горисполком, государственное учреждение "Администрация Парка высоких технологий"

Основные цели	- рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе совершенствования социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики
Основные задачи	<ul style="list-style-type: none"><li>- формирование условий для развития человеческого потенциала на основе создания полноценной семьи, роста реальных доходов и улучшения комфортности жизни населения, улучшения здоровья и повышения уровня культуры и качества образования граждан</li><li>- создание благоприятных условий для реализации предпринимательской инициативы субъектов хозяйствования, в том числе усиление мотивации к эффективной работе и повышение ответственности работников за результаты и качество своего труда</li><li>- совершенствование структуры экономики на основе приоритетного развития ресурсосберегающих, наукоемких и высокотехнологичных производств с высокой долей добавленной стоимости и прогрессивных видов услуг</li></ul>
Срок реализации	- 2011 - 2015 годы
Необходимые ресурсы и источники финансирования	- средства республиканского и местных бюджетов, собственные средства организаций, кредиты банков Республики Беларусь, заемные средства организаций Республики Беларусь, иностранные источники (кредиты иностранных банков, прямые иностранные инвестиции, другие источники в соответствии с законодательством). Объемы финансирования из республиканского и местных бюджетов будут уточняться при формировании соответствующих бюджетов на планируемый период
Ожидаемые результаты от реализации	- изменение технологической и отраслевой структуры экономики, повышение ее наукоемкости, создание и модернизация более трети существующих рабочих мест, обеспечивающих высокий уровень добавленной

стоимости производимой продукции, ресурсо- и энергоэффективности, увеличение удельного веса сферы услуг

- широкое встраивание в экономику институтов частной собственности и свободного от административных барьеров предпринимательства, что позволит стране войти в число 30 стран с наиболее благоприятными условиями ведения бизнеса и привлечения зарубежных инвестиций
- приближение экономического уровня развития Республики Беларусь к среднеевропейскому
- вхождение Республики Беларусь в число 50 стран с наиболее высоким уровнем развития человеческого потенциала
- выполнение целевых ориентиров социально-экономического развития, обеспечивающего увеличение за пятилетку по сравнению с 2010 годом:

объема валового внутреннего продукта (далее - ВВП) на 62 - 68 процентов;

объема ВВП на душу населения по паритету покупательной способности до 28,6 - 29,8 тыс. долларов США в 2015 году;

производительности труда в расчете на одного занятого до 58 - 60 тыс. долларов США в 2015 году;

объема промышленного производства на 54 - 60 процентов;

производства продукции сельского хозяйства на 39 - 45 процентов;

объема оказываемых услуг в 1,8 - 1,9 раза;

инвестиций в основной капитал в 1,9 - 1,97 раза;

прямых иностранных инвестиций на чистой основе до уровня не менее 7 - 7,5 млрд. долларов США в 2015 году;

доли инновационно активных организаций в общем количестве организаций, основным видом деятельности которых является производство промышленной продукции, до уровня не менее 40 процентов в 2015 году;

удельного веса отгруженной инновационной продукции организациями, основным видом деятельности которых является производство промышленной продукции, в общем объеме отгруженной продукции до 20 - 21 процента в 2015 году;

экспорта товаров в 2,1 раза, экспорта услуг - в 3 раза;

экспорта сельскохозяйственной продукции и

продовольствия до уровня не ниже 7,2  
млрд. долларов США в 2015 году;

сальдо внешней торговли товарами и услугами до  
500 млн. долларов США;

уровня золотовалютных резервов – более 3 месяцев  
импорта;

реальных располагаемых денежных доходов  
населения  
в 1,7 – 1,76 раза;

ожидаемой продолжительности жизни при рождении  
до 72 – 73 лет;

ввода в эксплуатацию жилья за счет всех  
источников финансирования до 9,5 – 10  
млн. кв. метров в 2015 году;

– снижение:

энергоёмкости ВВП на 29 – 32 процента;

материалоемкости продукции в организациях  
промышленности и сельского хозяйства на 5 – 7  
процентов

## ГЛАВА 1 ВВЕДЕНИЕ

Программа разработана Правительством Республики Беларусь совместно с облисполкомами и Минским горисполкомом с участием Национальной академии наук Беларуси, Национального банка, специализированных научно-исследовательских институтов в соответствии с Законом Республики Беларусь "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь".

Ее структура и содержание базируются на Основных положениях Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы, одобренных четвертым Всебелорусским народным собранием.

Программа подготовлена исходя из преемственности целей и приоритетов социально-экономического развития в предыдущие пятилетия, критериев экономической безопасности страны, главной цели текущего пятилетия - роста благосостояния и улучшение условий жизни населения.

В Программе дана оценка социально-экономическому развитию Республики Беларусь в 2006 - 2010 годах, проведен анализ внешних и внутренних факторов экономического роста, определены цели, задачи и приоритеты развития национальной экономики на 2011 - 2015 годы, важнейшие направления их реализации.

## ГЛАВА 2 ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2006 - 2010 ГОДЫ. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Современная Беларусь - это стабильное государство, занимающее достойное место среди стран Европы и СНГ, сильная и эффективная власть которой работает во имя благосостояния народа. Четкое и последовательное развитие политики государства в соответствии с выбранным курсом позволило достичь высоких темпов экономического роста и укрепить социально-политическую стабильность общества.

Модель социально ориентированной рыночной экономики Республики Беларусь доказала свою действенность и способность обеспечивать устойчивую макроэкономическую динамику даже в условиях мирового финансово-экономического кризиса.

Достигнуты высокие темпы ее развития. ВВП в расчете на душу населения по паритету покупательной способности увеличился за текущее пятилетие почти на 70 процентов, а производительность труда на одного занятого в экономике - с 19,2 тыс. долларов США в 2005 году до 26,2 тыс. долларов США в 2010 году.

При этом на результаты выполнения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 - 2010 годы существенное влияние оказали изменения условий импорта энергоресурсов и повышение цен на них, ухудшение других внешних факторов, обусловленных влиянием мирового финансово-экономического кризиса.

В 2006 - 2010 годах в развитии экономики можно условно выделить три этапа (докризисный, кризисный, посткризисный).

В первые три года пятилетки наблюдались высокие темпы роста: среднегодовые темпы прироста ВВП составили 9,6 процента, продукции промышленности - 10,5, инвестиций в основной капитал - 23,8, реальной заработной платы - 12,1 процента.

Мировой финансово-экономический кризис оказал отрицательное влияние на социально-экономическое развитие страны, обусловив замедление темпов роста ВВП и заработной платы в 2009 году относительно 2008 года (темпы роста ВВП составили 100,2 процента, реальной заработной платы - 100,1 процента), а также снижение промышленного производства (98 процентов к уровню 2008 года).

Его негативные последствия сказались на внешнеэкономической деятельности республики в 2009 и 2010 годах. Дефицит внешней торговли товарами и услугами достиг 11,2 и 13,6 процента от ВВП соответственно.

Вместе с тем благодаря своевременно принятым антикризисным мерам и применению гибкого государственного регулирования экономики темпы падения производства были меньшими, чем в других странах СНГ. К концу 2009 года удалось приостановить кризисные процессы и в целом по экономике обеспечить прирост ВВП.

Совокупность высоких результатов по итогам первых трех лет пятилетки и успешный посткризисный рост белорусской экономики позволили выполнить большинство из основных показателей Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 - 2010 годы (таблица 1).

Таблица 1

Показатели	2010 год в процентах к 2005 году в сопоставимых ценах	
	программные показатели	фактическое выполнение
ВВП	146 - 155	142,0
Продукция промышленности	143 - 151	147,2
Производство потребительских товаров	150 - 157	156,0
Продукция сельского хозяйства	134 - 145	124,2
Инвестиции в основной капитал	198 - 215	232,3
Объем внешней торговли, включая услуги (по данным платежного баланса), - всего	153 - 160	186,2

в том числе:

экспорт	155 – 162	164,0
импорт	151 – 158	208,8
сальдо (в 2010 году, млн. долларов США)	800 – 1000	-7425,6
Реальные денежные доходы населения	149 – 156	176,3
Розничный товарооборот	157 – 165	194,2
Платные услуги населению	154 – 161	161,9
Снижение энергоемкости ВВП	26 – 30,4	25,3
Ввод в эксплуатацию жилья за счет всех источников финансирования, млн. кв. метров	23,5 – 26	26,3

---

Беларусь существенно продвинулась по пути создания инновационной экономики. На 1 января 2011 г. создано 185 новых производств, модернизировано и реконструировано 320 действующих предприятий, внедрено 359 новых технологий. Освоен выпуск многих видов импортозамещающей продукции. В настоящее время республика экспортирует бесшовные горячекатаные трубы, железнодорожные вагоны, автобусы, зерноуборочные комбайны, полированное стекло, микроволновые печи, автоматические стиральные машины.

Ускоренными темпами осваивается выпуск новой высококачественной продукции, что сказалось на увеличении экспорта промышленных товаров, которые в настоящее время поставляются более чем в 150 стран мира. Объем экспортных поставок увеличился в 2010 году по сравнению с 2005 годом в 1,6 раза.

Активно проводится модернизация электроэнергетики республики. В 2006 - 2010 годах реализован 21 проект, в том числе проведена модернизация энергоблоков на Лукомльской ГРЭС, Минской ТЭЦ-3, Гродненской ТЭЦ-2, Лидской ТЭЦ. Построено 6 мини-ГЭС и 3 ТЭЦ на местных видах топлива, введено в эксплуатацию более 1,4 тыс. котлоагрегатов на местных видах топлива.

Все это позволило увеличить долю местных возобновляемых энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива с 17 процентов в 2005 году до 20,5 процента в 2010 году, сэкономить за счет энергосберегающих мероприятий более 8,5 млн. тонн условного топлива, что составляет около 4 процентов от валового потребления топливно-энергетических ресурсов за пятилетие.

Построено, реконструировано и оснащено современным технологическим оборудованием 1448 молочнотоварных ферм, 107 комплексов по откорму свиней и 51 птицефабрика.

Валовой объем производства зерна в 2006 - 2010 годах по сравнению с предыдущим пятилетием вырос в 1,25 раза, мяса - в 1,35, молока - в 1,24 раза.

Укрепляется национальная продовольственная безопасность. Достигнута полная самообеспеченность по стратегическим видам продуктов питания, а в общем объеме потребления продовольствия импорт составляет 17 процентов.

Сельское хозяйство стало существенным источником пополнения валютных резервов страны. Объем экспорта продовольствия за пять лет увеличился в 2,5 раза и составил в 2010 году более 3 млрд. долларов США.

В целях повышения привлекательности работы на селе в республике активно развивались сельские населенные пункты нового типа - агрогородки, условия жизни в которых максимально приближены к городским. За пять лет создано 1481 такое поселение. Номинальная начисленная заработная плата в сельском хозяйстве увеличилась с 286,3 тыс. рублей в 2005 году до 823,9 тыс. рублей в 2010 году.

На основе расширения деятельности предприятий, использующих местное сырье и ресурсы, и развития сферы услуг решены вопросы занятости населения и улучшения его жизни в малых и средних городских поселениях, где за последние 4 года создано более 127 тыс. новых рабочих мест.

Стабильно высокие темпы развития в 2006 - 2010 годах демонстрировал строительный комплекс. Объем подрядных работ увеличился за пятилетие почти в 2 раза, ввод жилья в 2010 году составил рекордные 6,7 млн. кв. метров. По строительству жилья на одного человека республика продолжает занимать первое место на постсоветском пространстве.

Реализация свыше 100 инвестиционных проектов дала возможность увеличить выпуск большинства строительных материалов в 1,5 - 3 раза. Отечественные предприятия полностью удовлетворяют потребности республики в основных видах строительных материалов.

Устойчивость белорусского рубля позволила обеспечить стабильные условия работы для предприятий, способствовала поддержанию рублевых депозитных вкладов населения и повышению привлекательности инвестиций в рублевые активы. Уровень золотовалютных резервов с 1 января 2006 г. по 1 января 2011 г. вырос в 3,9 раза.

Целенаправленная государственная политика по повышению уровня жизни населения обеспечила поступательный рост реальных денежных доходов населения. За последние пять лет они выросли в 1,76 раза. В декабре 2010 г. средняя заработная плата в Беларуси достигла 1596 тыс. рублей (эквивалентно 527 долларам США).

Наблюдается устойчивый рост пенсий. Реальный размер пенсий по возрасту увеличился более чем на 61 процент по сравнению с размером пенсий, которые выплачивались пять лет назад. Соотношение минимального размера пенсии по возрасту и бюджета прожиточного минимума пенсионера в 2010 году составило 119,2 процента.

Численность малообеспеченного населения за пятилетие сократилась в 2 раза. В Беларуси отмечен один из наименьших в СНГ разрыв в доходах между наиболее и наименее обеспеченными группами населения, что отражает справедливое распределение доходов среди социальных групп населения.

Регистрируемая безработица удерживается в социально допустимых пределах - 0,7 - 0,9 процента к экономически активному населению.

Существенно улучшились демографические показатели страны. Темпы сокращения численности населения замедлились, ожидаемая продолжительность жизни увеличилась с 68,8 года в 2005 году до 70,5 года в 2010 году, уровень младенческой смертности сократился в 1,8 раза и является самым низким среди стран СНГ.

Республика Беларусь является одним из мировых лидеров по уровню финансирования сферы образования - около 6 процентов ВВП ежегодно. По количеству студентов в расчете на 10 тыс. человек Беларусь вышла на средневропейский уровень - 467 человек, что является самым высоким показателем в истории страны.

Одним из приоритетов социально-экономической политики является здравоохранение. В этой области Беларусь превосходит не только страны СНГ, но и многие другие государства мира. В частности, на каждые 10 тыс. населения в нашей стране приходится свыше 50 врачей и 120 специалистов среднего медицинского звена, что соответствует высоким международным стандартам.

В республике созданы самые благоприятные условия для занятия спортом. В настоящее время в стране функционируют более 26 тыс. физкультурно-спортивных сооружений.

В результате согласно последним данным Программы развития ООН по обобщающему показателю уровня социально-экономического развития стран - индексу развития человеческого потенциала - Беларусь заняла 61 место из 169 государств, опередив все страны СНГ, и вошла вместе с Россией и Казахстаном в группу стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала.

Таким образом, в стране создана надежная база для ускоренного социально-экономического развития страны в очередном пятилетии.

Вместе с тем в ходе реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 - 2010 годы не удалось в полной мере решить ряд проблем, которые сдерживают развитие страны. Сохранилась недостаточно эффективная структура экономики. Для нее все еще характерны высокая импортоспособность, материалоемкость и энергоемкость выпускаемой продукции, относительно низкая производительность труда. Следствием этого становится недостаточная конкурентоспособность продукции отечественного производства. Снижается эффективность инвестиций и медленными темпами увеличивается объем привлечения



в экономику прямых иностранных инвестиций. Слабой остается восприимчивость предприятий и организаций к инновациям. По-прежнему наблюдается несбалансированность во внешней торговле.

Государственная политика в 2011 - 2015 годах будет направлена на решение указанных проблем и преодоление ограничений экономического роста, что позволит обеспечить устойчивые темпы социально-экономического развития страны, существенно повысить благосостояние населения.

### ГЛАВА 3 ПОЛОЖЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В МИРЕ

Республика Беларусь является полноправным членом международного сообщества. Ее открытость и вовлеченность в мировые хозяйственные связи в значительной степени предопределяют зависимость экономики страны от конъюнктуры и тенденций, складывающихся на внешних рынках.

Так, в 2010 году доля экспорта товаров и услуг в ВВП составила 54,6 процента (по данным 2009 года этот показатель в России составил 28 процентов, Польше - 40, Украине - 46, Германии - 41, Франции - 23, Италии - 19 процентов).

Республика Беларусь превышает объемы мирового производства на душу населения таких стратегически важных продуктов, как минеральные удобрения в 10,3 раза, сталь - в 1,3, цемент - в 1,2, электроэнергия - в 1,1 раза. По производству минеральных удобрений на душу населения Беларусь опережает страны Европейского союза почти в 9,5 раза, страны СНГ - в 3,6 раза.

Производство молока на душу населения в Республике Беларусь в 2,3 раза больше, чем в странах Европейского союза, и в 8,4 раза - чем в мире в целом, мяса - соответственно в 1,1 и 2,2 раза, зерна - в 1,6 и 2,5 раза.

Вместе с тем по объему производства ВВП на душу населения, оплате труда, материало- и энергоёмкости производства, производительности труда Беларусь пока отстает от стран Европейского союза.

Дальнейшее развитие мировой экономики будет определяться ростом напряженности между мировыми центрами и накоплением диспропорций в мировой торговле и финансовой системе. Мировой финансовый кризис привел к усилению дифференциации между странами. В то время как европейский рынок растет относительно медленными темпами, заметно выросла активность развивающихся рынков. Динамичными центрами роста стали не только Китай, но и Индия, Бразилия. Значительными темпами растет спрос на иностранные товары в странах Латинской Америки, в то время как в США и странах Европейского союза он снижается.

В связи с этим на экономику Беларуси в предстоящем пятилетии значительно будут влиять глобальные тенденции мирового экономического развития, что потребует повышения конкурентоспособности национальных товаропроизводителей, внедрения новых технологий.

Учитывая высокую экспортную ориентированность белорусской экономики, темпы ее роста будут взаимосвязаны с динамикой развития стран - основных торговых партнеров: России, Германии, Китая, Венесуэлы, Украины, на долю которых приходится более половины экспорта белорусских товаров.

Беларуси необходимо расширить присутствие на традиционных для страны рынках, активно осваивать относительно новые рынки Южной Америки, Азии и других стран.

По прогнозу МВФ, в 2011 - 2015 годах предусматривается увеличение ВВП в странах Европейского союза на 10,6 процента, в том числе Польше - на 20,7, Нидерландах - 7,2, Германии - 9,4, России - на 24,4, Великобритании - 10,4, Украине - 28,8, Казахстане - на 31,5 процента.

Наиболее тесно социально-экономическое развитие Беларуси будет связано с Россией и Казахстаном в рамках Таможенного союза и формирующегося Единого экономического пространства. Создание общего рынка позволит устойчиво развиваться экономикам названных стран.

### ГЛАВА 4 ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Республика Беларусь в своей социально-экономической политике исходит из преимущества целей и приоритетов, которые сформулированы и хорошо зарекомендовали себя на протяжении последних 15 лет, а также новых подходов, определенных решениями четвертого Всебелорусского народного собрания.

Текущее пятилетие (2011 - 2015 годы) должно стать важным этапом в дальнейшем совершенствовании белорусской модели социально ориентированной рыночной экономики.

Главная цель социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы - рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе совершенствования социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Для ее достижения предусматривается повышение реальных располагаемых денежных доходов населения в 2015 году к уровню 2010 года в 1,7 - 1,76 раза. Основной для этого станет рост ВВП в 1,62 - 1,68 раза, производительности труда в 1,63 - 1,68 раза, объемов производства продукции сельского хозяйства в 1,39 - 1,45 раза, промышленности в 1,54 - 1,6 раза, удельного веса отгруженной инновационной продукции организациями, основным видом экономической деятельности которых является производство промышленной продукции, в общем объеме отгруженной продукции до 20 - 21 процента в 2015 году, инвестиций в основной капитал за пятилетие в 1,9 - 1,97 раза, основная часть которых будет направлена на создание и модернизацию рабочих мест.

Для достижения главной цели необходимо решение следующих задач:

формирование условий для развития человеческого потенциала на основе роста реальных доходов и улучшения комфортности жизни населения, усиления роли семьи, повышения уровня здравоохранения, культуры и качества образования граждан;

модернизация организационно-экономических механизмов и институтов, создание благоприятных условий для реализации предпринимательской инициативы субъектов хозяйствования;

усиление мотивации к эффективной работе и повышение ответственности работников за результаты и качество своего труда;

формирование эффективной инновационной системы;

совершенствование структуры экономики на основе приоритетного развития ресурсосберегающих, наукоемких и высокотехнологичных производств с высокой долей добавленной стоимости и прогрессивных видов услуг;

активизация инвестиционных процессов и стимулирование притока в страну прямых иностранных инвестиций;

развитие интеграционных связей, в первую очередь в рамках Таможенного союза, Единого экономического пространства, СНГ;

повышение эффективности внешнеэкономической деятельности и обеспечение сбалансированности экономики, выход на положительное сальдо внешней торговли товарами и услугами в 2015 году;

обеспечение энергетической безопасности страны.

Реализация поставленных целей и задач будет достигнута на основе всестороннего использования потенциала сильного государства, концепция которого успешно претворяется в жизнь в нашей стране. Именно государство выступит гарантом защиты частной собственности, инициатором и эффективным проводником прогрессивных преобразований.

Приоритеты социально-экономического развития Республики Беларусь в 2011 - 2015 годах

Реализация поставленных задач предусматривает концентрацию ресурсов на следующих приоритетных направлениях социально-экономического развития страны.

Развитие человеческого потенциала, включая повышение уровня благосостояния, рост рождаемости и увеличение продолжительности жизни, укрепление здоровья граждан и повышение качества образования.

Инновационный путь развития экономики базируется прежде всего на человеческом потенциале, что требует создания условий для эффективного и всестороннего развития всех его основных составляющих - семейного благополучия, доходов, образования, здоровья, комфортности условий жизни.

Основа гармоничного развития белорусского государства - баланс между экономической эффективностью и социальной справедливостью, создание материальной базы и системы стимулирования творческого развития работника и его высокопроизводительного труда.

Потенциал человека - это потенциал государства, чем богаче человек, тем богаче страна.

Радикальная модернизация всех секторов экономики, создание новых наукоемких, высокотехнологичных производств.

Ключевая задача пятилетия - формирование нового облика белорусской экономики за счет создания принципиально новых производств, предприятий и отраслей, производящих экспортоориентированную, высокотехнологичную продукцию, в том числе в стратегическом партнерстве с передовыми мировыми компаниями. В этих целях будет создан благоприятный бизнес-климат для отечественных и иностранных инвесторов, что позволит провести структурные преобразования экономики, увеличить выпуск конкурентоспособной инновационной продукции с высокой добавленной стоимостью, повысить доходы предприятий, граждан и государства. Предусматривается повышение эффективности существующих производств путем включения их в состав интегрированных корпоративных структур, в которые также будут входить научные центры, взаимодействующие с академической и вузовской наукой.

Развитие национальной экономики основывается на новых знаниях и технологиях. В этих целях предусматривается формирование национальной инновационной системы. На новую правовую основу будет поставлен процесс коммерциализации результатов исследований и научных разработок. Дальнейшее развитие получит система создания, оборота и охраны прав интеллектуальной собственности. Реализация предусмотренных мер позволит сформировать эффективную национальную инновационную систему, быстро и результативно внедрять передовые достижения науки в производство, что станет основой устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни в стране.

Стимулирование предпринимательства и деловой инициативы.

Динамичность развития экономики зависит от предпринимательской инициативы и стимулирования деловой активности. Формирование условий для полноценного партнерства частной и государственной форм собственности, постепенный отказ от административных форм управления экономикой, либерализация экономических отношений обеспечат ускоренное развитие предпринимательства. Создание безбарьерной деловой среды позволит предпринимательству стать основой развития экономики, обеспечит ее гибкость, инновационную активность, быстрое реагирование на изменение внешних факторов и рыночной конъюнктуры.

Рост экспорта товаров и услуг, сбалансированность и эффективность внешней торговли.

Концентрация экономической политики на наращивании экспортного потенциала страны позволит изменить структуру экспорта Беларуси в сторону увеличения доли высокотехнологичных товаров и услуг, снижения ее энергетической составляющей, а также обеспечить расширение традиционных и завоевание новых рынков сбыта. Это является обязательным условием снижения уязвимости экономики при изменении внешнеэкономической конъюнктуры, обеспечения необходимых объемов поступления валютных средств и будет способствовать достижению положительного сальдо внешней торговли.

Развитие импортозамещающих производств.

Требуется дальнейшее снижение зависимости республики от импорта товаров и услуг за счет выпуска высококачественной продукции собственного производства, повышения эффективности использования импортируемых энергетических и сырьевых ресурсов, увеличения доли собственных комплектующих для производства машин, оборудования и транспортных средств.

Важнейшими направлениями импортозамещения должны стать увеличение выпуска конкурентоспособной продукции, создание производств, обеспечивающих высокую эффективность инвестиций, ориентация на экспорт создаваемых импортозамещающих производств.

Устойчивое развитие регионов.

Цель регионального развития - повышение эффективности экономики и ее структурное преобразование на основе рационального использования производственного и ресурсного потенциалов областей, районов и городов.

Условием динамичного роста экономики страны является комплексное решение социальных, экономических и экологических проблем на региональном уровне путем обеспечения сбалансированного развития экономики и социальной сферы.

Необходимо предоставить людям возможность иметь достойную оплату труда и пользоваться услугами высокого качества как в городах, так и в малых городских поселениях, а также в сельских населенных пунктах.

Это позволит равномерно улучшать уровень и качество жизни населения независимо от места жительства.

Строительство качественного и доступного жилья.

В предстоящей пятилетке предусматривается повышение уровня обеспеченности населения жильем, уменьшение количества граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Предстоит создать и развить рынок арендного жилья.

Доступность жилья для большинства граждан будет обеспечена за счет роста доходов населения и развития форм долгосрочного кредитования жилищного строительства на привлекательных условиях.

Среди важных задач, требующих первоочередного решения, - повышение качества жилья и жилищно-коммунальных услуг.

Повышение эффективности агропромышленного комплекса.

Основными направлениями повышения эффективности агропромышленного комплекса являются переход на интенсивный путь развития и внедрение передовых технологий.

Усилия в этой сфере будут сконцентрированы на формировании высококорентабельного и устойчивого сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции с высоким уровнем механизации и автоматизации, соответствующим мировым аналогам.

Необходимо завершить модернизацию сельскохозяйственного производства и сделать его прибыльным.

Следует расширить возможности для ведения бизнеса в агросекторе.

Результатом работы должны стать обеспечение продовольственной безопасности страны, наращивание объемов экспорта продовольствия и выход этого комплекса на бездотационную работу.

## ГЛАВА 5 РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Главными приоритетами в социальной политике являются рост уровня рождаемости при одновременном увеличении продолжительности жизни, большие и крепкие семьи, полная возможностей и перспектив молодость, активная трудовая деятельность, приносящая достаток, обеспеченная и достойная жизнь в пожилом возрасте.

Основная цель социальной политики - повышение уровня и качества жизни населения и создание условий для развития человеческого потенциала на основе эффективного функционирования систем здравоохранения, образования, культуры и других видов деятельности, относящихся к сфере услуг.

Ставится задача обеспечения вхождения Республики Беларусь в текущем пятилетии в число 50 передовых стран по индексу развития человеческого потенциала и ее закрепления в группе наиболее развитых государств.

Основными направлениями реализации поставленной цели являются:

обеспечение эффективной занятости населения на основе модернизации существующих и ввода новых рабочих мест;

постепенное приближение страны по уровню заработной платы к развитым европейским государствам;  
укрепление здоровья, увеличение рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни населения;  
развитие интеллектуального и культурного потенциала нации;  
улучшение качества и обеспечение доступности социальных услуг независимо от места жительства граждан.

#### Демографическая безопасность и укрепление института семьи

В развитии демографических процессов наметились положительные тенденции к росту рождаемости и увеличению ожидаемой продолжительности жизни, сокращению темпов депопуляции населения.

Вместе с тем уровень рождаемости не обеспечивает простого воспроизводства и численность населения продолжает уменьшаться, усиливается деформация его возрастной структуры в сторону постарения, остается высокой смертность трудоспособных граждан.

Главная цель демографической политики - последовательное повышение ожидаемой продолжительности жизни и рождаемости и снижение смертности населения. В числе основных приоритетов - охрана здоровья матери и ребенка, создание предпосылок для рождения двух и более детей, укрепление семьи как социального института, оптимизация внутренних и внешних миграционных потоков.

В целях стимулирования рождаемости и создания предпосылок для рождения трех и более детей предусматривается формирование действенных экономических стимулов, в том числе:

увеличение размера государственных пособий на детей, включая увеличение за пятилетие размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет до уровня 35 - 40 процентов от средней заработной платы по стране, единовременных выплат при рождении ребенка - в 2 раза;

предоставление финансовой поддержки в погашении задолженности по кредитам, выданным банками на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений:

молодым семьям на общих основаниях при рождении первого ребенка - в размере 40 бюджетов прожиточного минимума, при рождении второго или наличии двоих несовершеннолетних детей - 80, при рождении третьего и последующих - 100 бюджетов прожиточного минимума;

многодетным семьям по льготным кредитам при наличии троих несовершеннолетних детей - 75 процентов от суммы задолженности по выданным кредитам, четверых - 100 процентов от суммы задолженности.

Для обеспечения устойчивости и ценности института семьи, укрепления брачно-семейных отношений необходима организация систематической информационно-просветительской и агитационной работы по усилению роли семьи и формированию осознанного родительства, пропаганде рождения второго и третьего ребенка. Особое внимание будет уделено созданию условий для воспитания детей-сирот в семейной среде путем государственной поддержки семейных форм устройства сирот, организации эффективной работы детских деревень, семейных детских домов.

Важным направлением обеспечения демографической безопасности является миграционная политика.

Задача обеспечения положительного сальдо внешней миграции будет решена путем привлечения в страну высококвалифицированных специалистов и научных работников, максимального использования потенциала белорусской диаспоры, содействия социально-бытовому обустройству иммигрантов, реализации их конституционных прав и свобод и интеграции в белорусское общество.

Реализация названных направлений демографической политики позволит повысить рождаемость, оптимизировать миграционные потоки и стабилизировать численность населения республики на уровне 2010 года.

## Укрепление здоровья и повышение качества медицинских услуг

Главной составляющей развития человеческого потенциала является здоровье. Поставленная задача укрепления здоровья населения будет решена на основе повышения качества медицинских услуг, гарантированного обеспечения единых социальных стандартов медицинской помощи каждому человеку независимо от его места жительства.

В этих целях предусматривается:

создание единой системы мониторинга здоровья населения на основе информационных технологий;

развитие современной инфраструктуры медицинских услуг;

организация дифференцированной диспансеризации населения с учетом возраста и факторов риска;

обеспечение доступности медицинской помощи;

внедрение в медицинскую практику новых эффективных методов профилактики, диагностики и лечения заболеваний на основе передовых отечественных и зарубежных научных медицинских разработок, системы консультирования с использованием информационно-коммуникационных технологий;

укомплектование медицинскими кадрами первичного звена, повышение уровня укомплектованности врачами и средним медицинским персоналом до 100 процентов;

организация серии теле- и радиопередач, выпуска литературы и видеопродукции, посвященных проблемам формирования здорового образа жизни.

Реализация поставленной задачи по обеспечению доступности медицинской помощи для населения будет осуществляться на основе повышения технической оснащенности первичного звена здравоохранения и мобильности службы скорой медицинской помощи, развития института семейного врача и общей врачебной практики, особенно в сельской местности. Необходимо создать сеть центров медицинской реабилитации, больниц сестринского ухода, хосписов, более широко использовать возможности современных информационных технологий и телемедицины во всех регионах республики.

Особое внимание будет уделено созданию и внедрению новых видов оперативных вмешательств, реконструктивных операций и технологий, методов профилактики и лечения в области кардиологии и кардиохирургии, онкологии, неврологии и нейрохирургии. Намечено увеличить число организаций здравоохранения, выполняющих высокотехнологичные травматолого-ортопедические операции.

Приоритетным направлением деятельности станет увеличение экспорта медицинских услуг. Эта задача будет решаться путем расширения перечня высокотехнологичных видов медицинской помощи иностранным гражданам в области кардиохирургии, нейрохирургии и трансплантологии, травматологии и ортопедии, онкологии, а также увеличения объемов услуг профессионального образования в медицинских учебных заведениях, повышения квалификации и стажировки в организациях здравоохранения для граждан сопредельных и других зарубежных стран.

В текущем пятилетии предполагается создание SPA-медицинских и лечебно-оздоровительных центров международного уровня с развитой инфраструктурой профилактики заболеваний, лечения и отдыха.

Достижение намеченных целей в области здравоохранения будет способствовать снижению уровня заболеваемости и сокращению смертности населения, увеличению ожидаемой продолжительности жизни до 72 - 73 лет в 2015 году, росту экспорта медицинских услуг в 3,5 раза.

## Образование

Первоочередными задачами в сфере образования являются повышение его качества, создание гибкой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в соответствии с потребностями инновационного развития страны.

Для их реализации предусматривается:

развитие системы образования на основе внедрения современных информационно-коммуникационных технологий, обеспечения каждого учреждения образования

широкополосным доступом в глобальную компьютерную сеть, оснащения всех общеобразовательных учреждений программными средствами;

оптимизация объемов и структуры подготовки специалистов с высшим и средним специальным образованием и рабочих кадров в соответствии с потребностями развития высокотехнологичных производств;

придание университетам функций центров научно-инновационной деятельности, создание и развитие при них субъектов инновационной инфраструктуры, интеграция профессионального образования, науки и производства;

формирование общего образовательного пространства в рамках СНГ, ЕврАзЭС, Союзного государства, присоединение к Болонскому процессу;

рост экспорта образовательных услуг за счет увеличения контингента иностранных учащихся, в том числе граждан европейских стран.

В системе дошкольного образования будут развиваться новые его формы: образовательные услуги педагога-воспитателя на дому, группы различных направлений деятельности с детьми, частные дошкольные учреждения. Активизируется строительство детских садов в соответствии с установленными нормативами их строительства, особенно в микрорайонах жилой застройки.

Развитие системы общего среднего образования будет направлено на повышение его качественного уровня. Продолжится оптимизация сети общеобразовательных учреждений в соответствии с демографической ситуацией и потребностью регионов.

Планируется комплексное оснащение общеобразовательных учреждений современными средствами и учебным оборудованием, включая учебные издания на электронных носителях.

Будет продолжена работа по дальнейшей популяризации белорусского языка.

Особое внимание должно быть уделено повышению эффективности организации образовательного процесса по изучению иностранных языков (с 2012/2013 учебного года в перечень экзаменов за среднюю школу будет включен экзамен по иностранному языку).

Работа в области специального образования будет направлена на создание адаптивной образовательной среды для детей с особенностями психофизического развития, дальнейшее развитие их интегрированного обучения (к 2016 году в условиях интеграции будет обучаться до 70 процентов от общего числа детей данной категории), совершенствование патронатного сопровождения лиц с особенностями психофизического развития.

Необходимо обеспечить качество и доступность образования лицам с особенностями психофизического развития на всех уровнях основного и при получении дополнительного образования через создание специальных условий.

Развитие профессионально-технического образования будет направлено на подготовку квалифицированных конкурентоспособных рабочих в соответствии с заказом реального сектора экономики, расширение участия организаций - заказчиков кадров в обновлении материально-технической базы и программ подготовки квалифицированных рабочих (в 2015 году доля выпускников с повышенным уровнем квалификации составит не менее 30 процентов от общей численности выпускников учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического образования).

В системе высшего образования предусматривается:

увеличение выпуска специалистов инженерно-технического и инженерно-технологического профилей, повышение качества подготовки специалистов заочной формы обучения;

введение обязательного требования о свободном владении разговорным иностранным языком при получении диплома о высшем образовании;

усиление практикоориентированности подготовки кадров;

обновление с участием ведущих специалистов реального сектора экономики содержания профессионального образования;

расширение учебно-лабораторной базы высших учебных заведений, соответствующей требованиям современных производственных технологий;

обеспечение местами в общежитиях нуждающихся в жилье студентов (в том числе иностранных) дневной формы обучения (в 2015 году до 100 процентов).

Особое внимание будет уделено формированию университетов как центров научно-инновационной деятельности, созданию при высших учебных заведениях студенческих инновационных парков и научно-производственных коллективов преподавателей и студентов.

Деятельность в области послевузовского образования будет направлена на оптимизацию объемов и структуры подготовки научных работников высшей квалификации в соответствии с перспективами развития экономики.

Главной задачей развития дополнительного образования взрослых станет взаимодействие учреждений образования с организациями всех форм собственности по развитию непрерывного профессионального обучения кадров, совершенствованию форм повышения квалификации и переподготовки руководителей, специалистов, рабочих (служащих).

Решение поставленных задач позволит поднять престиж образования, его доступность и качество, сохранить позиции страны по показателям в сфере образования в группе стран мира с высоким уровнем развития человеческого потенциала, увеличить экспорт образовательных услуг в 3,5 раза за текущее пятилетие.

### Занятость и рынок труда

Основными задачами политики занятости и рынка труда являются повышение эффективности использования трудовых ресурсов и конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда.

Достижение этих задач предусматривает следующие направления:

формирование кадрового потенциала в соответствии с потребностями развития экономики и требованиями нанимателей к качеству рабочей силы;

повышение гибкости рынка труда за счет совершенствования системы переподготовки кадров;

стимулирование занятости на основе создания новых рабочих мест в наукоемких и высокотехнологичных производствах и сфере услуг;

создание условий мотивации к высокоэффективному труду и повышение социальной ответственности за результаты своего труда, укрепление трудовой и исполнительской дисциплины;

создание системы социального страхования населения от безработицы.

В условиях модернизации экономики структурные изменения занятости будут связаны с высвобождением избыточной численности работников из сферы производства и их перераспределением в сферу услуг. Оптимизация численности кадрового персонала будет сопровождаться разработкой планов социально ответственной реструктуризации организаций, направленных на проведение упреждающих мер по профессиональной переподготовке высвобождающихся работников, их дальнейшему трудоустройству.

Политика государства будет направлена на обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочих мест по профессионально-квалификационному составу. В этих целях будет продолжена целенаправленная работа по согласованию объемов и структуры подготовки кадров в системе профессионального образования с перспективной потребностью инновационного развития экономики и регионов страны в квалифицированной рабочей силе, расширению занятости в сфере новых видов услуг, обслуживающих инфраструктуру рыночного хозяйства.

Для обеспечения занятости молодежи будут реализованы программы профориентации на основе интенсивных технологий обучения по профессиям, востребованным на рынке труда, сформирован банк вакантных должностей для трудоустройства выпускников высших и средних специальных учебных заведений.

Особое внимание будет уделено повышению эффективности системы социальной поддержки граждан, не конкурентоспособных на рынке труда. В этих целях предусматривается внедрение нестандартных форм занятости, гибких графиков и режимов труда, развитие надомного труда, содействие безработным в организации предпринимательской деятельности, в том числе путем увеличения размеров финансовой поддержки для открытия собственного дела.



В результате решения поставленных задач численность работников в экономике достигнет 4640 - 4670 тыс. человек в 2015 году и уровень занятости населения возрастет до 80 процентов к трудовым ресурсам.

### Доходы населения

Главными целями политики доходов являются рост реального уровня всех видов денежных доходов населения и обеспечение эффективной поддержки социально уязвимых категорий граждан.

Политика государства в области доходов будет направлена на:

повышение уровня реальных располагаемых денежных доходов населения, в том числе реальной заработной платы как основного источника их формирования и важного стимула активизации трудовой деятельности;

дальнейшее развитие и оптимизацию государственной системы адресной социальной помощи.

Поступательный рост заработной платы будет обеспечен путем:

предоставления широких прав субъектам хозяйствования в выборе форм и систем заработной платы;

установления прямой зависимости повышения заработной платы от показателей эффективности производства, качества и производительности труда;

создания экономических предпосылок для легализации всех трудовых доходов;

роста доходов от самозанятости и предпринимательской деятельности.

Государственная политика будет направлена на создание условий и возможности трудоспособным гражданам зарабатывать средства для удовлетворения своих потребностей и обеспечить достойный уровень жизни для себя и своей семьи с опорой на собственные силы. Она будет формироваться с учетом того, что благополучие граждан должно зависеть от их личного трудового вклада, квалификации и предприимчивости.

В современных условиях заработная плата должна в полной мере выполнять свою стимулирующую функцию. Наиболее актуальным становится повышение мотивационного потенциала заработной платы и увязка механизма ее роста с результатами труда.

Мотивация труда будет базироваться на создании новых гибких систем оплаты труда, внедрении прогрессивных видов премирования во взаимосвязке с показателями производительности труда и качества продукции, личным вкладом каждого работника в повышение эффективности деятельности организаций.

В целях стимулирования труда высококвалифицированных работников предусматривается применение новых элементов социального пакета. Среди них: предоставление дополнительного отпуска после реализации крупных проектов, оплата обучения на языковых курсах, компенсация затрат по медицинскому обслуживанию, страхование квалифицированных специалистов за счет средств организации, предоставление подарочных сертификатов.

Будет усилена роль минимальной заработной платы как государственного минимального социального стандарта в сфере труда на основе поддержания ее размера на уровне не менее трети от средней заработной платы по республике. Дальнейшее повышение оплаты труда работников бюджетной сферы имеет целью последовательное приближение тарифной ставки первого разряда к уровню бюджета прожиточного минимума.

В области пенсионного обеспечения основными задачами являются финансовая устойчивость пенсионной системы и рост пенсионных выплат с учетом повышения жизненных стандартов.

Для этого необходимо:

поддержание реального уровня пенсионных выплат, увязанного с ростом реальной заработной платы, изменением стоимости жизни и возможностями экономики в целом;

определение минимальных государственных пенсионных гарантий на уровне, предусматривающем снижение малообеспеченности среди пожилых и инвалидов;

повышение эффективности государственных пенсионных расходов, в том числе на основе рационализации пенсионных норм, ориентированной на усиление зависимости размера пенсий от личного участия в финансировании пенсионной системы;

содействие развитию программ дополнительного добровольного пенсионного страхования в рамках коммерческого страхования и привлечение к активному участию в них работодателей и работников.

Выполнение поставленных задач будет содействовать финансовой стабильности национальной пенсионной системы, позволит работникам самим формировать свой пенсионный доход в соответствии с личными ожиданиями.

В условиях рыночных отношений в первую очередь будет оказываться поддержка тем, кто в силу своего социально-экономического положения не может самостоятельно обеспечить необходимый доход или находится в трудной жизненной ситуации. Будет улучшено социальное обслуживание нуждающихся в социальных услугах пожилых людей, ветеранов, инвалидов.

Главными задачами социальной защиты населения являются усиление поддержки наиболее нуждающихся граждан и создание условий для повышения уровня их жизни, обеспечение доступности социальной помощи, базирующейся на государственных социальных гарантиях и стандартах.

Эффективность социальной поддержки населения будет достигаться путем:

выработки действенных мер социальной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей, в том числе увеличения размера пособий по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет;

усиления адресности оказания социальной помощи;

внедрения новых социальных технологий, расширения перечня и повышения доступности социальных услуг;

создания условий для трудовой и социальной реабилитации инвалидов и лиц с особенностями психофизического развития;

улучшения условий проживания граждан в стационарных учреждениях социального обслуживания (создание домов-интернатов малой вместимости, домов-интернатов повышенной комфортности для оказания социальных услуг на платной основе).

Главными задачами на предстоящий период являются усиление адресности, обеспечение максимальной доступности, своевременности и эффективности социальной помощи. Ключевое звено поддержки малообеспеченных семей и граждан - государственная адресная социальная помощь (далее - ГАСП).

Совершенствование механизма ГАСП будет нацелено на обеспечение четкости и прозрачности функционирования, деbüroкратизации административных процедур, рационального расходования бюджетных средств. Формирование единой системы поддержки малообеспеченного населения, включение в систему ГАСП пособий на детей старше трех лет и бесплатного обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни, назначаемых с учетом доходов семьи, упростит процедуру получения социальной помощи, повысит ее доступность и значимость.

Дальнейшее развитие получит система социального обслуживания населения, предоставляющая широкий спектр социальных услуг гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, прежде всего тем, кто в повседневной жизни не может обходиться без посторонней помощи.

В целях повышения качества жизни, трудовой и социальной реабилитации инвалидов предусматривается создание безбарьерной среды их жизнедеятельности. Будет расширен перечень учреждений (специальностей), обеспечивающих получение инвалидами профессионально-технического и высшего образования. Предусмотрены меры по внедрению новых технологий и методик социальной реабилитации людей с ограниченными возможностями, расширению производства необходимых для них технических средств с использованием современного оборудования, комплектующих и материалов.

Особое внимание будет уделяться ветеранам войны, лицам, пострадавшим от последствий войн, а также одиноким и одиноко проживающим людям, которые в силу объективных причин не в состоянии позаботиться о себе сами. Акцент будет сделан на усиление их социальной

поддержки, дальнейшее развитие стационарных и нестационарных учреждений социального обслуживания.

Для улучшения качества жизни пенсионеров, инвалидов и одиноких пожилых граждан предусматривается создание управляемого рынка услуг социального обслуживания на основе принципов государственно-частного партнерства. В этих целях планируется разработка правового механизма, регламентирующего взаимодействие государства с негосударственными коммерческими организациями при оказании социальных услуг в рамках государственного социального заказа.

Реализация намеченных мер обеспечит рост реальных заработной платы за пятилетие в 1,85 - 1,93 раза, располагаемых денежных доходов населения - в 1,7 - 1,76 раза, размера пенсий по возрасту в 1,8 - 1,9 раза, усиление адресности социальной поддержки граждан. Доля малообеспеченного населения с располагаемыми ресурсами ниже бюджета прожиточного минимума в 2015 году не превысит 5 - 6 процентов.

## Культура

Основными задачами государственной культурной политики являются позиционирование Республики Беларусь как одного из центров восточнославянской цивилизации и неотъемлемой части европейского сообщества, воспитание патриотов и достойных граждан нашей страны, приумножение духовного богатства народа, создание равных условий для реализации творческих способностей и обеспечение разнообразия культурных услуг.

В сфере профессионального искусства будет продолжено финансирование создания новых произведений искусства посредством государственного заказа с приоритетной поддержкой проектов белорусских авторов и исполнителей, фестивалей, конкурсов и иных творческих проектов, способствующих раскрытию и приумножению творческого потенциала белорусского народа.

К 2016 году завершится формирование системной нормативной правовой базы сферы культуры.

Одновременно будут сформированы правовые и экономические основы привлечения частных инвестиций, спонсорских средств и развития меценатства, развития продюсерства, конкурентной среды в сфере культуры посредством конкурсного финансирования культурных мероприятий.

Будет осуществлена поддержка перспективных творческих инициатив и реализация инновационных проектов, направленных на активизацию культурной жизни страны, создание культурного продукта, способного конкурировать на внешнем и внутреннем рынках. Получит развитие государственно-частное партнерство в сфере культуры.

Одним из приоритетов государственной культурной политики станет создание современной отечественной киноиндустрии. На решение этой задачи будет ориентировано конкурсное распределение государственных средств, выделяемых на кинопроизводство, вовлечение частного бизнеса в сферу создания и проката фильмов, реконструкция и модернизация РУП "Национальная киностудия "Беларусьфильм", дальнейшее развитие киноvideопроката, укрепление его материально-технической базы и создание кинотеатров нового типа с привлечением отечественных и иностранных инвестиций.

В сфере организации досуга и народного творчества приоритетное внимание будет уделено созданию равных условий для городских и сельских жителей в доступе к культурным ценностям и услугам, сохранению образцов и традиций народного творчества, завершению компьютеризации музеев и библиотек, созданию Национальной электронной библиотеки, Государственного каталога Музейного фонда Республики Беларусь.

В целях сохранения историко-культурного наследия страны будут продолжены реставрационно-восстановительные работы на объектах, являющихся памятниками истории и культуры, в том числе в Национальном историко-культурном музее-заповеднике "Несвиж", замковом комплексе в г.п. Мир, зданиях Национального академического театра имени Янки Купалы, Национального исторического музея Беларуси, а также реализация программы действий по воссозданию замков Беларуси и других важных объектов.

Дальнейшее развитие получат система эстетического воспитания и образования, поддержка талантливой молодежи. Особое внимание будет уделено обновлению содержания профессионального художественного образования на основе лучших достижений и прогрессивных тенденций мирового искусства, развитию систем стажировок молодых деятелей культуры и искусства за рубежом.

Будут приняты меры по укреплению имиджа белорусской культуры и ее интеграции в мировое культурное пространство, открытию культурных центров Беларуси за пределами страны, а также оказанию содействия в сохранении культурной самобытности белорусов зарубежья.

К 2016 году планируется увеличение количества спектаклей, концертов на 15 процентов, посещений спектаклей, концертов, выставок, киносеансов и видеосеансов - на 20 процентов. Число объектов материального и нематериального наследия, которым присвоен статус историко-культурной ценности, возрастет на 100. Предусматривается осуществить полную компьютеризацию библиотек с подключением к сети Интернет и обеспечением электронной почтой с учетом обновления компьютерного парка на 20 процентов в год.

Результатом проводимой политики станут укрепление культурного потенциала нации, бережное сохранение и приумножение культурного наследия страны, вовлечение его в туристический оборот, повышение качества доступности и разнообразия культурных услуг для всех слоев общества.

#### Физическая культура и спорт

Государственная политика в области физической культуры и спорта будет направлена на дальнейшее формирование системы стимулов, обеспечивающих высокую степень заинтересованности людей в занятии физкультурой и спортом, укрепление физического здоровья населения, повышение имиджа страны в мировом спортивном сообществе.

Основными направлениями являются:

совершенствование системы физического воспитания и образования населения, формирование осознанной потребности населения в здоровом образе жизни;

активизация физкультурно-спортивного движения в стране, особенно среди детей и молодежи, привлечение к занятиям физической культурой и спортом не менее 20 процентов населения к 2016 году;

формирование широких и доступных возможностей использования объектов спортивной инфраструктуры;

повышение результативности участия спортсменов в Олимпийских играх и других международных соревнованиях.

Для развития физической культуры и спорта предусматриваются более широкая пропаганда их ценностей, выполнение на более качественном уровне минимального социального стандарта в данной области, стимулирование развития спортивно-оздоровительной инфраструктуры и модернизация ее материально-технической базы, в первую очередь в учебных заведениях, по месту жительства и в микрорайонах жилой застройки.

Следует обеспечить подготовку и переподготовку соответствующего количества специалистов, внедрить новые формы и методы физического воспитания населения и проведения спортивно-массовых мероприятий, что позволит привлечь к регулярным занятиям физкультурой и спортом детей, молодежь и работников трудовых коллективов. Особое внимание должно быть уделено обеспечению доступности этих занятий для малообеспеченных категорий граждан.

Не менее важное направление деятельности - улучшение качества работы специализированных учебно-спортивных учреждений по подготовке спортивного резерва. Для завоевания белорусскими спортсменами лидерства на мировой спортивной арене будут обеспечены использование передовых технологий в спортивной подготовке, сбалансированность тренировочных соревновательных нагрузок и отдыха, специальных восстановительных средств, специализированного питания. Это позволит повысить конкурентоспособность белорусского спорта.

Главная цель молодежной политики - воспитание молодежи в духе высокой гражданственности и патриотизма, правового самосознания, духовности и культуры, толерантности, миролюбия, развитие потенциала молодых граждан для их самореализации и активного участия в создании сильной и процветающей Беларуси.

Продолжится целенаправленная работа по широкому вовлечению молодежи в политическое, социальное, инновационное и культурное развитие общества, расширению международного молодежного сотрудничества.

Важная роль будет отведена поддержке общественно значимых молодежных инициатив, молодежных и детских общественных объединений, их партнерства с государством, активному вовлечению в разработку и реализацию государственной молодежной политики.

Одним из ключевых направлений молодежной политики является совершенствование системы выявления, отбора и подготовки талантливых и одаренных молодых людей, вовлечение их в интеллектуальную и творческую деятельность, направленную на активное участие в социально-экономическом развитии страны, в том числе путем их государственной поддержки.

В поле деятельности государства останутся вопросы содействия профессиональной ориентации и обеспечения занятости молодежи, поддержки предпринимательской инициативы молодых граждан.

Предстоит расширить государственные гарантии для молодых специалистов, повысить ответственность работодателей за их закрепление на рабочих местах, обеспечение жильем и решение социально-бытовых проблем.

Приоритетное внимание будет уделено обеспечению временной трудовой занятости молодежи на основе дальнейшего развития деятельности республиканского и областных штабов студенческих отрядов, штабов трудовых дел в учреждениях образования, а также молодежных общественных объединений, занимающихся студотрядовским движением. Будет оказана необходимая поддержка волонтерскому движению, а также организациям, обеспечивающим трудоустройство молодежи в свободное от учебы (основной работы) время.

Предусмотрена работа по активному вовлечению молодежи в занятие физкультурой и спортом, формированию здорового образа жизни и предупреждению правонарушений среди молодых людей, в том числе путем создания молодежных центров по месту жительства.

Реализация указанных направлений будет способствовать повышению духовно-нравственного, интеллектуального и трудового потенциалов молодежи, развитию предпринимательской и творческой инициативы молодых людей в интересах инновационного развития страны.

## ГЛАВА 6

### МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ И СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Действующие экономические институты и механизмы государственного регулирования обеспечили экономический прогресс и социальную стабильность в стране.

В предстоящем пятилетии предусматривается переход от экономики директив к экономике инноваций, основанной на деловой инициативе, личной заинтересованности в создании и повсеместном внедрении новых технологий и производств.

Основной целью модернизации экономических институтов и механизмов государственного регулирования является создание стимулов для экономического роста на основе либерализации условий экономической деятельности субъектов хозяйствования независимо от форм собственности, формирования благоприятного бизнес-климата, перехода от административных методов регулирования к использованию рыночных стимулов.

Постепенное снижение роли государства в прямом управлении деятельностью организаций потребует изменения системы мотивации деятельности этих организаций, создания реальной заинтересованности в повышении эффективности производства и максимизации прибыли.

Будут сформированы благоприятные условия для деятельности юридических лиц всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей на основе:

упрощения и обеспечения стабильности законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность;

устранения излишних административных барьеров, особенно в сфере налогового администрирования, контрольно-надзорной деятельности;

использования различных схем приватизации в целях повышения эффективности производства, в том числе на основе привлечения инвестиций в экономику страны;

повышения доступности кредитно-финансовых ресурсов и развития всех сегментов финансового рынка;

обеспечения стабильности валютного рынка и повышения устойчивости денежной системы;

формирования полноценной конкурентной среды и механизмов государственно-частного партнерства;

гармонизации национального законодательства с международными нормами и правилами в целях дальнейшего интегрирования Беларуси в мировую экономику.

### Стимулирование развития предпринимательства и деловой активности

Предпринимательство играет важную роль в повышении конкурентоспособности экономики, своевременно реагирует на изменение спроса на товары и услуги, является дополнительным источником создания новых рабочих мест и формирования среднего класса - основы стабильности в государстве и обществе.

В связи с этим должна быть продолжена целенаправленная и широкомасштабная работа по созданию позитивного имиджа предпринимательства в обществе.

Основной целью государственной политики поддержки предпринимательства является создание наиболее благоприятных условий для его развития.

Для достижения поставленной цели необходимо:

создание дополнительных стимулов для роста деловой активности и предпринимательской деятельности в производственной и инновационной сферах;

устранение административных барьеров, препятствующих ведению бизнеса;

снижение налоговой нагрузки и повышение доступности кредитно-финансовых, материально-технических, земельных ресурсов и недвижимости;

развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Решение поставленных задач предусматривает упрощение бухгалтерского учета, налоговой и статистической отчетности, в том числе путем расширения применения электронного документооборота. Предусматривается поэтапное введение в Республике Беларусь электронной государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сокращение длительности процедуры регистрации собственности, расчетов налогов, количества выплат при налогообложении, необходимых административных процедур, в том числе посредством принципа "одно окно".

Намечено упрощение процедур лицензирования, гигиенической регистрации и сертификации товаров, работ и услуг, а также процедур, связанных с возможностью использования субъектами предпринимательства необходимой для ведения бизнеса инфраструктуры (электро-, водо-, газоснабжения и коммуникации связи).

Приоритетными направлениями государственной политики поддержки предпринимательства остаются развитие лизинговых компаний и венчурных фондов, микрокредитование, создание системы гарантирования кредитов.

Продолжится работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности. Акцент будет сделан на усиление предупредительной функции, соразмерность административных взысканий совершенным нарушениям, разделение проверяемых субъектов хозяйствования на группы риска по экономическим критериям. Для прибыльно работающих организаций, не использующих государственную поддержку и добросовестно исполняющих обязательства перед государственным бюджетом, будет ограничено количество проверок, осуществляемых контролирующими органами, - не более одной проверки в течение пяти лет.

В результате проводимой политики будут созданы необходимые условия для реализации частной инициативы, повышения предпринимательской активности граждан, интенсивного

развития малого и среднего бизнеса, вклад которого в ВВП в 2015 году составит не менее 30 процентов.

Повышение эффективности деятельности предприятий, сокращение объемов их государственного субсидирования, увеличение притока прямых иностранных инвестиций предполагает активизацию процесса приватизации и реформирования структуры государственной собственности.

Основными задачами являются совершенствование структуры государственной собственности исходя из критериев эффективности ее использования и экономической безопасности, усиление гарантий прав частной собственности с принятием государством обязательств по необратимости приватизации государственного имущества.

Предусматривается переход к системной форме приватизации, основанной на дифференцированном подходе при определении приватизируемых объектов, прозрачных условиях продажи государственной собственности, ответственности новых собственников за принятые на себя обязательства.

Будет сформирована законодательно полная, непротиворечивая и транспарентная система осуществления приватизационных сделок и продолжена работа по совершенствованию методологии оценки имущества.

Следует расширить практику передачи субъектам хозяйствования объектов государственной собственности в доверительное управление, аренду, включая финансовую, концессию и другие формы партнерства.

Предполагается активное вовлечение в приватизацию зарубежных инвесторов в целях внедрения новых технологий, освоения новых рынков сбыта, использования современного менеджмента и маркетинга. При этом приоритетным условием продажи объектов государственной собственности должно стать соблюдение долгосрочных национальных экономических интересов.

В результате приватизации будет создан высокомотивированный собственник, нацеленный на рост эффективности производства на основе ускоренной инновационной и инвестиционной деятельности, снизятся субсидии реальному сектору экономики.

Предстоит продолжить совершенствование института экономической несостоятельности (банкротства) и повышение эффективности его применения, предупреждение неплатежеспособности организаций, улучшение инвестиционной привлекательности страны.

Реализация поставленной задачи предполагает активизацию применения процедуры санации как инструмента преодоления кризисных явлений и сохранения экономического потенциала субъектов хозяйствования в целях защиты интересов собственников, инвесторов и государства.

Следует расширить применение процедуры экономической несостоятельности (банкротства) неплатежеспособных организаций, финансовое оздоровление которых невозможно. Необходимо создание единого государственного реестра сведений о банкротстве.

Предусматривается усиление ответственности и контроля со стороны отраслевых и региональных комиссий по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства) за проведением досудебного оздоровления и выполнением планов санации и ликвидации задолженности неплатежеспособными организациями.

Особое внимание будет уделено повышению эффективности деятельности антикризисных управляющих и ее оценке с помощью рейтингов, а также использованием возможностей общественного контроля, в том числе со стороны профессиональных объединений.

Реализация указанных мер позволит повысить финансовую устойчивость и эффективность деятельности организаций, ликвидировать источники и условия развития кризиса платежей в стране. Республика Беларусь войдет в число 30 стран с наиболее благоприятной средой для ведения бизнеса.

В 2006 - 2010 годах последовательно проводилась работа по снижению уровня налоговой нагрузки на экономику, упрощению налоговой системы, сохранению устойчивости и стабильности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

Основная цель бюджетно-финансовой и налоговой политики на предстоящее пятилетие - повышение конкурентоспособности применяемой в республике налоговой системы при безусловном выполнении расходных обязательств бюджета, поддержание его дефицита и долговых обязательств страны на экономически безопасном уровне.

Главными задачами в этой сфере являются:

совершенствование структуры и механизмов взимания установленных налогов и сборов с ориентацией на максимальное приближение по их составу и периодичности уплаты к налоговым системам развитых стран;

радикальное упрощение процедур налогового администрирования и контроля, укрепление позиций страны в мировых рейтингах;

концентрация бюджетных средств на приоритетных направлениях социально-экономического развития страны;

оптимизация бюджетных расходов и повышение эффективности использования бюджетных средств;

снижение государственного долга республики.

В национальной налоговой системе предусматривается дальнейшее снижение налоговой нагрузки на экономику путем уменьшения налогового давления на прибыль и фонд заработной платы.

Важными направлениями налоговой политики станут введение общепринятого в мировой практике механизма переноса убытков на будущие периоды, расширение сферы применения упрощенной системы налогообложения, совершенствование механизма взимания экологического налога, адаптация платежей за землю и налога на недвижимость к уровню развития рынков земли и недвижимости.

Продолжится работа по совершенствованию налогового администрирования, в том числе за счет расширения сферы применения системы электронного налогового декларирования. Предусматривается активное внедрение международных стандартов финансовой отчетности.

Основой бюджетной политики является повышение эффективности расходования бюджетных средств и управления государственными финансами.

Решение поставленной задачи предусматривает концентрацию бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития страны, обеспечение прямой связи государственных расходов с достижением конкретных результатов.

Для повышения эффективности расходования бюджетных ресурсов предстоит оптимизировать сеть бюджетных учреждений.

В целях совершенствования управления бюджетной системой предусматривается переход бюджетов всех уровней к среднесрочному финансовому планированию, включая бюджеты государственных внебюджетных фондов. Будут разработаны действенные стимулы повышения роли и ответственности регионов в реализации важнейших государственных задач путем расширения их финансовой самостоятельности.

Государственная поддержка реального сектора экономики должна быть упорядочена, ограничена наиболее эффективными формами и направлена в основном на внедрение наукоемких, новых и высоких технологий. Преференции будут сведены к минимуму и напрямую зависеть от конечных результатов производственно-хозяйственной деятельности.

Предусматривается решение задачи сохранения государственного долга республики на экономически безопасном уровне. Ее реализация будет основана на дальнейшем совершенствовании механизма управления государственным долгом и повышении эффективности использования государственных займов, диверсификации финансовых инструментов государственных заимствований, создании системы управления долгом в органах местного управления и самоуправления.

Реформирование налоговой системы с одновременной оптимизацией бюджетных расходов позволит к концу пятилетия снизить налоговую нагрузку до 26 процентов к ВВП. Дефицит консолидированного бюджета в 2015 году прогнозируется на уровне не более 1,5 процента к ВВП.



## Денежно-кредитная политика

Денежно-кредитная политика в 2011 - 2015 годах будет проводиться в комплексе с другими мерами экономической политики и содействовать созданию условий для поддержания стабильных темпов экономического роста, повышению уровня монетизации экономики и снижению ее долларизации, ликвидации дисбаланса валютного рынка.

Главными задачами денежно-кредитной политики являются:

содействие поддержанию финансовой стабильности путем проведения эффективной монетарной политики;

поддержание низких темпов инфляции с помощью мер экономической политики Правительства Республики Беларусь и монетарных инструментов Национального банка;

обеспечение устойчивости белорусского рубля.

По мере повышения внутренней и внешней сбалансированности экономики в целях поддержания конкурентоспособности отечественных производителей и ограничения инфляционных процессов предусматривается постепенный переход к более гибкому формированию обменного курса в рамках привязки к корзине иностранных валют.

Продолжится работа по совершенствованию системы рефинансирования банков, основанной на рыночных условиях формирования цены кредитных ресурсов, что позволит повысить эффективность процентной политики и снизить процентные риски для банковской системы.

Особое внимание будет уделено поддержанию процентных ставок на положительном уровне, обеспечивающем сохранность и привлекательность ресурсов в национальной валюте, а также доступности банковского кредита для нефинансового сектора экономики.

Реализация мер процентной политики будет ориентирована на обеспечение стабильного функционирования финансовой системы. По мере замедления инфляционных процессов и сохранения устойчивой ситуации на валютном рынке продолжится снижение процентных ставок.

В результате данных действий будут обеспечены условия для укрепления макроэкономической и финансовой стабильности в стране. При уменьшении инфляции до 5 - 6 процентов ставка рефинансирования Национального банка к концу 2015 года будет снижена до 6 - 8 процентов годовых.

Приток в страну иностранного капитала (преимущественно в форме прямых иностранных инвестиций), улучшение сбалансированности экономики станут основой для дальнейшего наращивания международных резервных активов Республики Беларусь.

С учетом состояния платежного баланса предусматривается последовательное доведение объемов золотовалютных резервов до уровня, обеспечивающего внешнеэкономическую безопасность страны, - более 3 месяцев импорта.

## Развитие финансовых рынков

Расширенное воспроизводство реального сектора экономики, повышение инвестиционного потенциала требуют развития финансового рынка.

Основная цель - формирование конкурентоспособного и информационно прозрачного финансового рынка, обеспечивающего эффективное распределение и перераспределение финансовых ресурсов в стране.

Для обеспечения устойчивого экономического роста в республике и привлечения внешних и внутренних инвестиций предусматривается дальнейшее развитие финансовых институтов.

Главными задачами развития банковского сектора как основного финансового института в стране в 2011 - 2015 годах будут являться повышение его устойчивости и эффективности, рост потенциала и совершенствование банковских инструментов, расширение спектра банковских услуг и повышение их качества.

Основополагающая роль отводится обеспечению сохранности вкладов физических лиц в банках Республики Беларусь, своевременности и полноты выполнения банками своих обязательств перед вкладчиками. Необходимо повысить информированность населения и

организаций об условиях предоставления банковских услуг, новых банковских продуктах, рисках банковской деятельности.

Важнейшим направлением деятельности является совершенствование институциональной структуры банковского сектора за счет снижения его концентрации, привлечения частных инвесторов, оптимизации филиальной сети банков, дальнейшего развития банковской инфраструктуры.

Особое внимание будет уделено улучшению качественных параметров деятельности банков, обеспечивающих способность противостоять внутреннему и внешнему дестабилизирующему воздействию и адекватно выполнять свои функции в экономике (снижение доли проблемных активов банков в активах, подверженных кредитному риску, до уровня не более 4 процентов).

В перспективе предполагается совершенствование пруденциальных требований и надзорных процедур на всех уровнях надзорного процесса путем внедрения международных стандартов, развития методов надзора, ориентированных на оценку и ограничение рисков, а также методов надзора за банковской деятельностью на консолидированной основе.

Предусматривается дальнейшая либерализация валютного законодательства, совершенствование деятельности банков в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности.

Предполагается значительно расширить спектр банковских услуг путем развития дистанционного обслуживания клиентов. Для этого будут внедрены банками современные информационные технологии, предложены новые банковские продукты, в том числе комплексные (с гибкими условиями, позволяющими осуществить в рамках предложенного продукта к каждому клиенту индивидуальный подход). Предусматривается внедрение современных стратегий продаж, освоение новых сегментов рынка розничных банковских услуг с обеспечением ипотечного кредитования, услуг, связанных с операциями с ценными бумагами, драгоценными металлами и камнями.

В целях обеспечения надлежащего уровня качества работы банков будут осуществлены меры по развитию риск-менеджмента и дальнейшему совершенствованию систем управления рисками и систем внутреннего контроля.

Реализация намеченных мер позволит повысить эффективность банковского сектора. Совокупные активы банковской системы страны должны составить 75 процентов ВВП. Требования банков к экономике возрастут в 2011 - 2015 годах в 2 - 2,5 раза. Объемы банковских услуг возрастут в 3,5 раза при увеличении доли их экспорта.

Развитие национальной платежной системы в 2011 - 2015 годах будет направлено на дальнейшее повышение ее надежности и безопасности. Решение данных задач базируется на совершенствовании нормативной правовой базы, ценовой политики, организационной и программно-технической инфраструктуры автоматизированной системы межбанковских расчетов Национального банка, внедрении новейших информационных технологий и банковских услуг, развитии и совершенствовании систем стандартизации и сертификации. Коэффициент доступности автоматизированной системы межбанковских расчетов для банков к концу 2015 года будет не ниже 99,5 процента от ее дневного фонда рабочего времени.

Развитие сектора страхования направлено на повышение емкости, надежности, конкурентоспособности, эффективности национального страхового рынка и уровня капитализации страховых организаций.

В этих целях предусматривается стимулирование развития добровольных видов страхования, особенно относящихся к страхованию жизни, реализация программ дополнительного добровольного пенсионного страхования в рамках коммерческого страхования, совершенствование действующих и введение новых емких видов обязательного страхования.

Важным направлением станет совершенствование национальной системы страхования экспортных рисков. Будут внедрены соответствующие международным принципам стандарты надзора и регулирования страховой деятельности.

Особое внимание предполагается уделить развитию инфраструктуры страховых организаций, в том числе в малых и средних городах, расширению партнерских отношений страховых компаний с банками и другими институциональными участниками рынка.

Повышение уровня надежности, конкурентоспособности, эффективности национального страхового рынка, уровня капитализации страховых организаций будет достигаться посредством поэтапного повышения минимального размера уставного фонда.

Отношение активов сектора страхования к ВВП достигнет к концу пятилетия 2 - 2,5 процента от ВВП, сумма страховых взносов на душу населения к концу 2015 года увеличится по сравнению с 2010 годом не менее чем в 3,5 раза.

Развитие сектора ценных бумаг и производных финансовых инструментов будет направлено на превращение его в эффективный механизм перераспределения ресурсов и аккумуляции денежных средств на инвестиционные проекты.

Предполагается:

формирование ликвидного и прозрачного рынка ценных бумаг и его наполнение разнообразными финансовыми инструментами;

развитие институтов финансового посредничества на рынках ценных бумаг и производных финансовых инструментов;

совершенствование системы регулирования и надзора за рынком ценных бумаг в соответствии с принципами Международной организации комиссий по ценным бумагам и стандартам Европейского союза;

обеспечение условий для развития интеграционных процессов, способствующих совершенствованию и расширению сфер взаимодействия национальных рынков ценных бумаг и производных финансовых инструментов с мировыми финансовыми институтами и структурами.

Важными направлениями станут повышение конкурентоспособности инфраструктуры рынка ценных бумаг, биржевой, расчетно-клиринговой и депозитарной систем, содействие выходу белорусских компаний на зарубежные фондовые рынки.

Будет продолжен процесс акционирования предприятий и обращения акций открытых акционерных обществ в торговой системе открытого акционерного общества "Белорусская валютно-фондовая биржа".

Развитие сектора производных финансовых инструментов будет основано на создании условий для обращения на национальном рынке широкого спектра производных финансовых инструментов, активно используемых в мировой практике, а также на участии резидентов Республики Беларусь в схемах заимствования на иностранных рынках с использованием данных инструментов.

Планируется дальнейшее расширение использования производных финансовых инструментов, направленных на хеджирование рисков инвесторов (форвардные контракты, фьючерсы, опционы, варранты, конвертируемые ценные бумаги, операции СВОП, РЕПО и другие).

Посредством развития лизинга предусматривается решение следующих задач: модернизация и техническое развитие производственного сектора экономики, создание условий для ускоренного развития стратегически важных отраслей, приобретение высокотехнологичного оборудования, стимулирование притока капитала в производственную сферу, продвижение продукции отечественных производителей на зарубежные рынки.

Развитие инвестиционных фондов будет направлено на создание эффективного механизма инвестирования средств в национальную экономику.

Это потребует внедрения принципа единства стандартов инвестирования применительно ко всем формам институциональных инвесторов, разработки нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность инвестиционных компаний, управляющих компаний.

Акцент будет сделан на усиление взаимодействия национальных и зарубежных инвестиционных фондов и компаний.

Предполагается создание институтов коллективных инвесторов в форме инвестиционных фондов различных видов (открытых, закрытых, инвестиционных, паевых, венчурных, инновационных).

Важным элементом системы защиты законных прав и интересов инвесторов станет внедрение на финансовом рынке механизмов в виде компенсационных (гарантийных) фондов.

Создание и развитие инвестиционных фондов будет направлено на снижение рисков (прежде всего риска банкротства финансовых организаций и риска недобросовестного исполнения обязанностей при оказании услуг инвесторам), выравнивание условий совершения

инвесторами операций с финансовыми активами. Особенно благоприятную роль они должны сыграть в части финансовой поддержки предпринимательства.

В результате намеченных мер в Республике Беларусь будет сформирован отвечающий мировым стандартам конкурентоспособный финансовый рынок, что значительно расширит спектр доступных инструментов инвестиционных вложений в экономику страны, повысит рейтинг ее финансовой системы и обеспечит приток иностранных инвестиций.

#### Ценовая и антимонопольная политика

Основной целью ценовой политики является переход к рыночным механизмам ценообразования, совершенствование государственного ценового регулирования для стимулирования структурной перестройки экономики.

В числе первоочередных задач - создание гибкой, прозрачной системы ценообразования, приведение ее в соответствие с международной практикой путем дальнейшей либерализации.

Государственное регулирование цен будет сохранено на ограниченный перечень товаров (работ, услуг), продукцию организаций-монополистов и отдельные, определяющие жизненный уровень населения социально значимые товары, в том числе лекарственные средства, жилищно-коммунальные услуги, оказываемые населению.

Тарифная политика будет нацелена на постепенное возмещение обоснованных затрат при жесткой увязке с ростом доходов населения и осуществлением необходимых мер по социальной защите. Предусматривается отмена с 2013 года льготных цен (тарифов) на природный газ и энергию для отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По мере роста доходов граждан будет увеличиваться уровень возмещения населением затрат на услуги жилищно-коммунального хозяйства и транспорта. Уровень окупаемости затрат тарифами на услуги жилищно-коммунального хозяйства в 2015 году составит не менее 60 процентов. В сфере предоставления транспортных услуг общего пользования населению будет сокращаться доля бюджетного субсидирования транспортных организаций путем поэтапного повышения тарифов.

Важным направлением станет поэтапное сокращение и ликвидация перекрестного субсидирования в тех сферах экономики, где на протяжении ряда лет сложились определенные перекосы и диспропорции. В энергетической - путем сокращения числа промышленных и сельскохозяйственных потребителей, имеющих льготы в тарифах на электроэнергию и природный газ. К 2014 году будут отменены льготные цены (тарифы) на природный газ для юридических лиц.

Продолжится работа по постоянному мониторингу цен и прогнозированию их влияния на социально-экономическое развитие республики в целях разработки мер, упреждающих необоснованный рост цен.

Основными задачами антимонопольной политики являются содействие развитию добросовестной конкуренции субъектов хозяйствования всех форм собственности, совершенствование регулирования деятельности естественных монополий, предотвращение монополистической деятельности, противодействие образованию новых монопольных структур.

Для решения поставленных задач потребуются развитие конкурентной среды за счет снижения административных барьеров выхода на товарные рынки и работы на них.

Достижение поставленных задач предполагает совершенствование и гармонизацию нормативной правовой базы в соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах конкуренции и Соглашением о единых принципах и правилах регулирования деятельности естественных монополий в рамках Единого экономического пространства.

В целях недопущения возникновения и усиления доминирующего положения субъектов хозяйствования на товарных рынках и ограничения конкуренции будет организован системный контроль над монополистической деятельностью. Не менее важными задачами являются обеспечение взаимодействия антимонопольных и правоохранительных органов для выявления картельных соглашений, усиление ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Предусматривается активное взаимодействие с антимонопольными органами сопредельных государств при проведении совместных расследований нарушений антимонопольного законодательства на трансграничных рынках.

Продолжится дальнейшая работа по пресечению ограничений конкуренции и прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на продажу, покупку товаров при межобластных поставках.

Реализация намеченных мер позволит сократить масштабы монополизации и сформировать добросовестную конкурентную среду, повысить конкурентоспособность продукции субъектов хозяйствования на товарных рынках.

## ГЛАВА 7 РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Обеспечение конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке возможно только при переходе на инновационный путь обновления экономики.

Предстоит реализовать стратегию технологического развития, включая создание в Беларуси принципиально новых производств, предприятий и секторов экономики, производящих экспортоориентированную, высокотехнологичную продукцию, что в свою очередь потребует эффективной инвестиционной политики, формирования благоприятного бизнес-климата, повышения доверия зарубежных партнеров к инвестированию в Республику Беларусь.

### Научно-техническая и инновационная деятельность

Основными задачами научно-технической и инновационной деятельности являются формирование эффективной национальной инновационной системы, повышение инновационной активности организаций, содействие развитию изобретательства и рационализаторства.

Достижение поставленных задач базируется на модернизации важнейших секторов экономики на основе технологического обновления производства, создании новых наукоемких и высокотехнологичных производств, укреплении материально-технической базы науки и расширении подготовки высококвалифицированных специалистов и научных кадров в сфере инновационного развития.

Будет продолжена работа по формированию рынка научно-технической продукции и объектов прав интеллектуальной собственности, созданию действенной системы защиты прав интеллектуальной собственности.

Особое внимание требуется уделить преобразованию производственного потенциала посредством внедрения наукоемких технологий (информационных, наноэлектронно-оптических, тонкой химии, биологических и других) для производства продукции с высокой добавленной стоимостью и низкой энерго- и материалоемкостью, способных обеспечить создание принципиально новых видов товаров и услуг. В числе приоритетных направлений - создание производств на базе технологий водородной энергетики.

Значительным стимулом к созданию отечественных высоких технологий должно стать увеличение затрат на научные исследования и разработки до 2,5 - 2,9 процента от ВВП. При этом доля собственных средств организаций и иных источников внебюджетного финансирования в общем объеме затрат на научные исследования и разработки должна составлять не менее 52 - 54 процентов.

Практическое использование научных отечественных разработок будет осуществляться на основе внедрения новых высокотехнологичных производств в системе "университет - наука - бизнес". Для активного привлечения молодых ученых, преподавателей и студентов к инновационному предпринимательству при крупных университетах предполагается создание научно-технологических парков, хозяйственных обществ с участием организаций государственного и частного секторов.

Важная роль будет отведена научно-производственным объединениям, позволяющим сформировать сквозной цикл: исследование - разработка - производство - реализация продукции. Будет оказываться содействие в создании крупных инжиниринговых ассоциаций, включающих

научные, конструкторско-технологические и проектные организации, промышленные предприятия, маркетинговые и консалтинговые организации.

Одним из центров создания и вовлечения передовых технологий во все сферы экономики станет Парк высоких технологий.

В текущем пятилетии будет создан механизм стимулирования изобретательства, включая безусловное перечисление денежных средств (роялти) обладателям исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности.

Приоритетными направлениями научно-технической деятельности определены:

энергетика и энергосбережение;

агропромышленные технологии и производства;

промышленные и строительные технологии и производства;

медицина, медицинская техника и технологии, фармацевтика;

химические технологии, нано- и биотехнологии;

информационно-коммуникационные и авиакосмические технологии;

новые материалы;

рациональное природопользование, ресурсосбережение и защита от чрезвычайных ситуаций;

оборонеспособность и национальная безопасность.

Реализация этих направлений будет осуществляться посредством выполнения научно-технических программ, расширения международного научно-технического и инновационного сотрудничества.

Продолжится целенаправленная работа по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях. Намечается создание спутниковой группировки, внедрение технологий и аппаратно-программных комплексов для дешифрования и обработки данных дистанционного зондирования Земли, которые позволят решать задачи в различных областях деятельности (сельское, лесное и водное хозяйство, экология, охрана и использование природных ресурсов, картография и другие).

Развитие получит и новое для Беларуси направление - разработка и производство беспилотных летательных аппаратов. Будут созданы многофункциональные беспилотные авиационные комплексы для ведения воздушной разведки, мониторинга земной и водной поверхностей.

Особое внимание будет уделено дальнейшему развитию прикладного направления биологии - биотехнологии, что позволит создать производство ферментов, лекарственных субстанций, консервантов кормов, противобактериальных препаратов, вакцин и диагностикумов, провести модернизацию микробиологических производств. В стране будет создан биотехнологический сектор экономики, включающий 20 новых и модернизированных предприятий и производств.

Одно из ключевых направлений развития прикладных исследований и разработок - создание новых химических продуктов и технологий с учетом интересов белорусских предприятий. Важнейшая сфера в данном направлении - технологии и производство малотоннажной химии, которые должны вытеснить потребительский импорт в области полимерных строительных материалов, бытовой химии.

Реализация намечаемых мероприятий будет способствовать наращиванию объемов инновационной продукции до 20 - 21 процента в общем объеме отгруженной промышленной продукции. Экспорт наукоемкой и высокотехнологичной продукции в общем объеме экспорта товаров и услуг увеличится до 12 - 14 процентов.

#### Инвестиционная деятельность

Целью инвестиционной деятельности является создание условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций в экспортоориентированные и импортозамещающие производства.

Достижение поставленной цели требует решения следующих задач:

улучшение инвестиционного климата и формирование благоприятного имиджа страны;

развитие рыночных стимулов для повышения инновационно-инвестиционной активности субъектов хозяйствования;

увеличение объемов инвестиций в основной капитал при одновременном росте экономической эффективности их использования и сокращении сроков реализации проектов.

Приоритетным направлением инвестирования станет вложение инвестиций в создание новых предприятий, наукоемких и экспортоориентированных производств, модернизацию действующих предприятий на основе новейших технологий.

В целях максимального задействования ресурсов для инвестирования в основной капитал необходимо разработать действенные механизмы привлечения сбережений населения и прямых иностранных инвестиций, обеспечить создание равных условий для отечественных и зарубежных инвесторов и защиту их интересов.

Предстоит развить новые формы привлечения инвестиций (проектное и венчурное финансирование).

Будет активизирована работа по поиску и привлечению стратегических инвесторов и долгосрочных инвестиций в экономику, внедрению новых схем финансирования инвестиционных проектов, в том числе с участием ведущих зарубежных компаний.

Особая роль в установлении прямого конструктивного диалога между государством и частным бизнесом будет принадлежать Национальному агентству инвестиций и приватизации. Основными направлениями его деятельности станут оказание практической помощи инвесторам по принципу "одно окно", сопровождение инвестиционных проектов "под ключ", предоставление информационных и аналитических услуг.

Будут сформированы благоприятные условия для привлечения инвестиций в развитие инновационных производств, прежде всего фармацевтических и биотехнологических, химической переработки малоценного древесного сырья и отходов, выпуска светодиодной техники, автомобильных компонентов мирового уровня.

Предусматривается реализация следующих инвестиционных проектов: строительство АЭС и Зельвенской КЭС на угле, нового нефтехимического комплекса на заводе "Полимир", горно-химического комбината по переработке горючих сланцев, модернизация производственных мощностей по выпуску лекарственных средств на РУП "Белмедпрепараты", строительство завода по выпуску листового проката, освоение производства беленой сульфатной целлюлозы.

Планируются строительство завода по переработке маслосемян рапса и освоение производства из них гранулированного жмыха и сырого масла, создание новых производственных мощностей по выпуску консервов для детей на базе ОАО "Оршанский мясоконсервный комбинат", а также племенных свиноводческих ферм (нуклеус) по разведению специализированных мясных пород в Гродненской и Витебской областях.

Продолжится работа по освоению технологических линий по производству цемента на ПРУП "Белорусский цементный завод" и "Кричевцементношифер", щебня на базе Ситницкого месторождения на РУПП "Гранит". Предусматриваются организация производства энергосберегающего, ламинированного, зеркального, гнутого закаленного стекла на ОАО "Гомельстекло", строительство завода по производству кальцинированной соды.

Приоритетным направлением вложения инвестиций остается жилищное строительство.

Инвестиционные ресурсы будут привлечены в создание республиканской транспортно-логистической системы, развитие скоростных перевозок пассажиров транспортом общего пользования, дальнейшую электрификацию Белорусской железной дороги. В этих целях будут реализованы инвестиционные проекты по созданию транспортно-логистического центра на территории СЭЗ "Минск", техническому переоснащению ГО "Белорусская железная дорога" и модернизации железнодорожных путей для повышения скорости движения пассажирских поездов, электрификации участков железной дороги.

Предусматривается привлечение инвестиций в строительство и модернизацию телекоммуникационной инфраструктуры с переходом к мультисервисным сетям электросвязи, дальнейшее развитие широкополосного доступа к сети Интернет и строительство волоконно-оптических линий связи непосредственно до потребителей (технология Ethernet). Будут реализовываться следующие важнейшие инвестиционные проекты: строительство мультисервисной сети электросвязи, развитие и модернизация сетей стационарного

широкополосного доступа к сети Интернет в РУП "Белтелеком", внедрение технологии пассивных оптических сетей (xPON) и Ethernet-технологий с установкой Ethernet-коммутаторов.

Особое внимание будет уделено источникам инвестиций. Инвестиционная политика государства будет направлена на равное стимулирование внутренних и внешних ресурсов с учетом обеспечения опережающего роста иностранных инвестиций.

Внутренние источники инвестиций - ресурс, гарантирующий стабильность и безопасность развития национальной экономики. Основными источниками останутся собственные средства организаций, направляемые на инвестиционные цели, рост объемов которых будет обеспечен за счет улучшения финансово-хозяйственной деятельности, предоставления финансовых стимулов к инвестированию полученной прибыли.

Намечается создание эффективной системы трансформации сбережений в инвестиции, в том числе путем развития рынка корпоративных ценных бумаг, создания инвестиционных фондов, упрощения процедур привлечения соинвесторов в малый и средний бизнес. Это позволит обеспечить максимальную отдачу от вложений средств государства за счет их концентрации.

Формирование благоприятной среды для привлечения инвестиций намечается осуществлять по трем базовым направлениям:

предоставление инвесторам гарантий стабильности ведения бизнеса за счет совершенствования законодательства;

расширение использования международных стандартов финансовой отчетности;

создание развитой инфраструктуры ведения бизнеса, включающей правовое, транспортное, инженерное обеспечение.

Государственная инвестиционная политика будет направлена на стимулирование привлечения прямых иностранных инвестиций в экспортоориентированные, импортозамещающие и наукоемкие производства, стратегически важные для экономики страны. Органами государственного управления будет проводиться активная работа по привлечению ведущих мировых компаний в качестве инвесторов, а также широкое информирование мировых деловых кругов и общественности об инвестиционных возможностях в Республике Беларусь.

Для обеспечения инвестиционных потребностей экономики активизируется работа по привлечению иностранных ресурсов в форме заимствований, поиску и открытию новых иностранных кредитных линий, в том числе привлечению иностранных кредитных ресурсов в рамках действующих кредитных линий зарубежных стран.

В 2015 году прогнозируется рост удельного веса инвестиций в основной капитал до 37,5 процента от ВВП и удельного веса иностранных источников в инвестициях в основной капитал - не менее 21 процента.

## ГЛАВА 8 СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

Основной целью структурной перестройки является повышение конкурентоспособности и эффективности национальной экономики, расширение сфер экономической деятельности, обеспечивающих создание продуктов с высокой добавленной стоимостью, прежде всего производств с высокой степенью переработки сырья и материалов, наукоемких и высокотехнологичных производств, сферы услуг.

Модернизация экономики будет осуществляться по следующим направлениям:

активное развитие производств, основанных на конкурентных преимуществах Беларуси - высоком развитии человеческого потенциала, географическом положении, наличии природных ресурсов - больших запасов пресной воды, калийных солей, лесных и других ресурсов;

поэтапная и целенаправленная конверсия (свертывание деятельности) и дальнейшая ликвидация неконкурентоспособных и убыточных производств, реструктуризация предприятий;

создание новых для Беларуси организационных форм хозяйствования (холдингов, кластеров, стратегических альянсов и других);

перенос части материало- и импортосъемных, экологически опасных производств в другие страны, имеющие соответствующую ресурсную базу для их развития и (или) являющиеся потребителями этой продукции;



формирование оптимальной технологической структуры экономики.

Структурные преобразования экономики основаны на:

производственно-технологической реструктуризации, направленной на совершенствование структуры производственной программы, освоение новых технологий и востребованных рынком товаров, сокращение производства не пользующихся спросом товаров, внедрение ресурсоэффективных технологий;

кадровой реструктуризации, предполагающей ротацию кадров внутри организации в целях достижения более высокой производительности труда и эффективного использования их творческого потенциала, оптимизацию численности работников с учетом реальных потребностей производства, переподготовку и повышение квалификации персонала;

финансовой реструктуризации, которая направлена на ликвидацию и перенос накопленных долгов предприятий перед контрагентами, бюджетом и банками. Финансовая реструктуризация также предполагает использование новых инструментов взаиморасчетов в условиях дефицита ликвидности;

организационно-имущественной реструктуризации, в основе которой лежат изменение форм собственности, привлечение стратегических инвесторов, выделение отдельных производств в самостоятельные субъекты хозяйствования, слияние и поглощение фирм, создание холдингов, передача объектов социальной сферы на баланс местных органов управления;

маркетинговой реструктуризации, направленной на совершенствование производственной и сбытовой политики, принятие мер по сокращению складских запасов готовой продукции. Особый акцент должен быть сделан на поиски новых рынков сбыта и каналов продвижения производимой продукции.

## Промышленность

Качественное улучшение производственного потенциала, снижение материало- и импортзатратности продукции, повышение ее конкурентоспособности на внешних рынках требуют технической и технологической модернизации отечественной промышленности, создания новых высокотехнологичных наукоемких производств.

Главными задачами развития промышленности являются повышение производительности труда на основе быстрого обновления активной части основных средств, наращивание выпуска соответствующей мировым стандартам высококачественной и востребованной на рынке продукции.

Рост производственного потенциала будет обеспечен в первую очередь за счет организации новых специализированных производств, использующих современные технологии, передовые научные разработки и создающих продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Не менее значимое направление деятельности - организация совместных предприятий по выпуску импортозамещающей продукции с участием иностранных производителей.

Увеличение объемов продаж промышленной продукции планируется обеспечить за счет проведения активной маркетинговой политики, расширения товаропроводящей сети, совершенствования гарантийного и послегарантийного обслуживания.

Будет продолжена работа по формированию эффективных механизмов управления промышленным производством. В целях снижения затрат на производство промышленной продукции предусматривается широкое внедрение системы планирования ресурсов предприятия (ERP).

Новым направлением станет совершенствование организационных форм в промышленности путем исключения непрофильных активов, преобразования и оптимизации крупных объединений промышленных предприятий в хозяйственные общества кластерного типа (холдинги, совместные предприятия и другие производственные и научно-производственные объединения). Предусматривается создание холдингов в производствах дорожно-строительной и сельскохозяйственной техники, автомобилей и дизельных двигателей, цемента и продукции металлургии, бытовой техники, пищевой промышленности. Планируется создание научно-технических центров по стратегическим направлениям развития оптической электроники и микроэлектроники, фотоники, фармацевтики, микробиологии.

Исходя из общей стратегии реформирования промышленного производства определены задачи и направления развития основных его видов.

Развитие топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК) в 2011 - 2015 годах будет нацелено на его инновационное развитие, обеспечивающее производство конкурентоспособной продукции на уровне мировых стандартов при надежном и эффективном энергообеспечении экономики и населения.

Основными задачами развития ТЭК являются внедрение энергоэффективных технологий, увеличение глубины переработки нефти и комплексное использование углеводородного сырья, развитие энергетических источников, работающих на местных видах топлива, и возобновляемых источников энергии.

На увеличение стратегических запасов энергетических ресурсов будет направлена реконструкция действующих и строительство новых подземных хранилищ природного газа.

Для улучшения финансового состояния ТЭК предусматривается следующий комплекс мер: поэтапное повышение цен на нефтепродукты, поставляемые на внутренний рынок, до уровня экспортных цен;

постепенная ликвидация перекрестного субсидирования населения в ценах (тарифах) на газ и энергию;

дифференциация цен на природный газ и тарифов на электроэнергию в зависимости от объемов потребления и времени суток.

В электроэнергетике важной задачей является повышение эффективности и надежности работы энергосистемы за счет сбалансированной модернизации и развития генерирующих источников с применением современных высокоэффективных технологий с выводом из эксплуатации неэкономичного, устаревшего оборудования. Предусматриваются внедрение высокоэффективных парогазовых технологий путем строительства новых парогазовых энергоблоков на Лукомльской и Березовской ГРЭС, модернизация существующих теплоэлектростанций, строительство Брестской ТЭЦ-2.

В числе важных задач - наращивание экспортного потенциала. В результате реализации инвестиционных проектов установленная мощность энергосистемы при наличии спроса на электроэнергию позволит экспортировать до 1,5 млрд. киловатт-часов.

Особое внимание будет уделено снижению уровня использования природного газа при производстве электрической и тепловой энергии. Для этого намечены ввод энергоисточников на древесном топливе и торфе, внедрение биогазовых установок, гелиоустановок и тепловых насосов, строительство новых и реконструкция действующих гидроэлектростанций, ветропарков, а также использование в топливных целях твердых бытовых отходов и соломы.

Реализация намеченных мер обеспечит увеличение доли собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива до 28 - 30 процентов в 2015 году и уменьшение доли природного газа в потреблении котельно-печного топлива до 64 процентов, снижение энергоемкости ВВП на 29 - 32 процента к уровню 2010 года.

Основными задачами развития добычи и агломерации торфа являются обеспечение потребности экономики республики в торфяной продукции и увеличение ее экспорта.

Для этого предусмотрены меры по отводу земель для добычи торфа, строительству площадей и объектов добычи и переработки торфа, техническому переоснащению и обновлению основных средств с внедрением новых и модернизацией существующих технологий и оборудования добычи и переработки торфа.

Планируется расширение сферы использования торфа за счет применения его в сельском хозяйстве, при производстве биостимуляторов, ростовых веществ и кормовых добавок, сорбционных материалов для поглощения вредных и токсичных веществ, в том числе тяжелых металлов и радионуклидов, торфощелочных реагентов для буровых работ, лекарственных средств, изделий бытовой химии, косметики, полиграфии и другой продукции.

Прогнозируется увеличение добычи торфа топливной группы с 2,2 млн. тонн в 2010 году до 4,1 млн. тонн в 2015 году (1,4 млн. тонн условного топлива), производства брикетов - до 1,32 млн. тонн.

Развитие добычи сырой нефти будет направлено на снижение темпов падения уровня ее добычи на действующих и разработку новых месторождений нефти на территории республики, совместное освоение нефтяных месторождений за рубежом.

Будут проведены геолого-технические мероприятия, направленные на увеличение нефтеотдачи пластов и интенсификацию добычи нефти.

В 2015 году планируется добыть 1,6 млн. тонн нефти и около 200 млн. куб. метров попутного нефтяного газа.

Дальнейшее развитие производства нефтепродуктов будет основываться на увеличении мощностей по первичной переработке нефти, повышении глубины ее переработки (до 92 процентов в 2015 году против 72 процентов в 2010 году), обеспечении соответствия качества производимых нефтепродуктов действующим и перспективным требованиям стран Европейского союза, наращивании выпуска ароматических углеводородов для удовлетворения потребности химических предприятий республики в данном сырье.

Выполнение поставленных задач будет обеспечено на основе модернизации нефтеперерабатывающих мощностей и расширения номенклатуры выпускаемых нефтепродуктов. В этих целях намечено строительство установки замедленного коксования в ОАО "Нафтан" и комплекса глубокой переработки тяжелых нефтяных остатков в ОАО "Мозырский НПЗ", включая строительство установки вакуумной переработки мазута.

Намеченные меры позволят увеличить выпуск бензинов по сравнению с 2010 годом на 52 процента, дизельного топлива - на 43 процента. При этом выпуск мазута снизится на 2,1 млн. тонн.

Повышение эффективности продаж нефтепродуктов будет обеспечено за счет увеличения объема реализации мелким оптом на рынки соседних стран (Украина, Польша, Прибалтика), развития сети автозаправочных станций на их территориях.

Ускоренными темпами будет развиваться химическое производство, где прогнозируется рост валовой добавленной стоимости в 1,7 раза. Для достижения намеченных ориентиров будет развернута работа по расширению производства искусственных и синтетических волокон. Предусматривается строительство новой установки по выпуску полиэтилен-терефталата пищевого назначения в ОАО "Могилевхимволокно", технологической установки по производству гранулята полиамида-6 в ОАО "ГродноХимволокно", создание углеродных материалов на основе ПАН-прекурсора. Предстоит завершить техническое переоснащение производства полиэфирных текстильных нитей на РУП "СПО "Химволокно".

Предусматривается освоить производство хлора, бисульфита натрия, поливинилхлорида, гранулированной серы, глицерина технического. Обновление производств полимерных материалов позволит организовать выпуск многослойной пленки, нетканых иглопробивных материалов, полиэтилена низкого давления, полипропилена, металлополимерных труб. Станет возможным производство изопренового и бутадиенового каучука, полистирола. По мере привлечения прямых иностранных инвестиций будет организовано производство стекломатов.

Особое внимание будет уделено производству минеральных удобрений с учетом растущих потребностей внутреннего рынка. Намечена реконструкция цехов по производству карбамида-2, карбамида-4, аммиака-3, метанола в ОАО "Гродно Азот", что позволит увеличить экспорт азотных удобрений к 2016 году в 2 раза. Предполагается расширение мощностей по производству калийно-аммиачной селитры и переориентация производства карбамида на выпуск гранулированного продукта.

Наращивание объемов выпуска калийных удобрений будет обеспечено за счет строительства Березовского, второй и третьей очередей Краснослободского рудников, что позволит увеличить их экспорт до 3,8 млрд. долларов США в 2015 году.

Намечено строительство нового цеха по производству сложно-смешанных минеральных удобрений мощностью 600 тыс. тонн в ОАО "Гомельский химический завод". Предстоит освоить производство новых видов удобрений (обогащенных микроэлементами, торфосмесевых, микробных), а также комплексных.

Развитие производства фармацевтической продукции будет направлено на наиболее полное удовлетворение потребностей внутреннего рынка, в первую очередь за счет увеличения доли отечественных лекарственных средств, что позволит снизить зависимость республики от их импорта. Не менее важные задачи - повышение качества и расширение номенклатуры

лекарственных средств, в том числе за счет освоения производства высокоэффективных лекарственных средств (прежде всего генерического ряда), увеличение объемов экспорта фармацевтической продукции, обеспечение безопасности и доступности лекарственных средств для населения.

Последовательно будет проводиться работа по реконструкции фармацевтического производства на РУП "Белмедпрепараты" для его приведения в соответствие с международными требованиями Надлежащей производственной практики (GMP). Намечена реконструкция производства противоопухолевых средств в форме лиофильно высушенных порошков и растворов для инъекций.

В целях импортозамещения планируется создание производства твердых лекарственных форм в ОАО "Борисовский завод медицинских препаратов", выпуск препаратов плазмы крови и других препаратов нового поколения. Предусматривается строительство завода по производству кормовых аминокислот для нужд сельского хозяйства и цеха по производству высокоочищенных аминокислот для выпуска лекарственных средств.

Для повышения инвестиционной привлекательности производства фармацевтической продукции и концентрации производственного и научного потенциалов на единой территории с общей инфраструктурой планируется создание специализированного фармацевтического технопарка.

Реализация намеченных мер по освоению новых видов продукции позволит увеличить в 2015 году долю отечественных лекарственных средств на внутреннем рынке фармацевтической продукции до 50 процентов в общем объеме их потребления в стоимостном выражении.

Развитие производства резиновых изделий будет направлено на техническое переоснащение потока легковых шин, завода крупногабаритных шин, а также производства грузовых цельнометаллокордных шин в ОАО "Белшина".

В производстве пластмассовых изделий будет выделено три сегмента:

полимерной упаковочной продукции (многослойной пленки), изоляции проводов и кабелей, включая теплоизоляцию (сотопласты, поропласты);

строительных изделий из полимеров (материалов для стен и поручней, труб, полимерных бетонов и растворов);

разнообразных потребительских товаров (канцелярских принадлежностей, фурнитуры).

Основными задачами развития металлургического производства являются внедрение современных энерго- и ресурсосберегающих технологий и оборудования плавки и разливки металлов, снижение импортоемкости производства за счет расширения собственной ресурсной базы.

В целях снижения зависимости от импорта листового проката на РУП "Белорусский металлургический завод" намечено строительство завода по производству листового проката с выпуском новой продукции - горячекатаного листа (мощностью не менее 600 тыс. тонн в год). На базе этого предприятия будет организовано производство по финишной доработке бесшовных горячекатаных труб нефтегазового сортамента.

Рост выпуска инновационной продукции предусматривается обеспечить путем строительства завода по производству высокоточного, высокопрочного чугуна литья, освоения технологий производства модифицированных литейных сплавов с использованием вторичных ресурсов, металлопроката и деталей с модификатором на основе нанопорошков.

Планируется увеличить объем валовой добавленной стоимости в металлургическом производстве в 1,5 раза за пятилетие.

Развитие машиностроительного комплекса будет направлено на повышение качества производимых машин, оборудования и транспортных средств и достижение их соответствия экологическому законодательству целевых рынков сбыта, освоение производства новых видов экспортоориентированной продукции.

Расширение номенклатуры и ассортимента выпускаемой продукции будет обеспечено за счет создания производства легковых автомобилей, модернизации модельного ряда и освоения производства автобусов второго поколения повышенной пассажироместимости и на их базе троллейбусов, создания нового семейства автопоездов стандартов Евро-4 и Евро-5.

Предполагается освоение производства самосвалов с гидромеханической трансмиссией, сверхтяжелых карьерных самосвалов грузоподъемностью не менее 400 тонн.

Продолжится работа по расширению производства и усовершенствованию малогабаритных тракторов для работ в хозяйствах с малой контурностью земель, наращиванию выпуска высокоэнергонасыщенных тракторов и оборудования для лесохозяйственного комплекса. В результате создания новых и реконструкции действующих производств общий выпуск тракторов достигнет не менее 75 тыс. в год. Повышению эффективности АПК будет способствовать создание нового ряда зерноуборочных комбайнов с улучшенными функциональными характеристиками, более экономичных и эргономично адаптированных к пользователю.

Намечено расширение числа сборочных производств и совместных предприятий за рубежом в целях освоения и закрепления продукции на рынках Венесуэлы (по сборке тракторов и грузовых автомобилей), Китая, Кубы, Объединенных Арабских Эмиратов, Казахстана.

Новым направлением станет изготовление современных автокомпонентов - комплектующих изделий для автомобильной, автотракторной и сельскохозяйственной техники, в первую очередь рулевого управления, амортизаторов, радиаторов, бортовой электроники. Планируется расширить диапазон выпускаемых дизельных двигателей, современных конструкционных материалов, электромеханических и гибридных силовых установок.

Особое внимание будет уделено новым направлениям технологий металлообработки при производстве станков. Предусматривается создание производств по выпуску наукоемкого станочного оборудования мирового уровня с адаптивными системами управления и оборудования для микроэлектронного производства с разрешающей способностью до 65 нанометров. Намечается освоение производства новых видов станков шлифовальной группы с числовым программным управлением, фрезерно-сверлильно-расточных станков с числовым программным управлением, новых токарных обрабатывающих центров повышенной точности, кузнечно-прессового оборудования.

Планируется создание производственных мощностей по выпуску гидромеханических передач, высокоэффективного производства роликосферических подшипников.

Реализация поставленных задач обеспечит рост валовой добавленной стоимости в производстве машин и оборудования в 1,55 раза.

Развитие производства бытовой техники будет направлено на дальнейшее наращивание объемов выпуска и обновление номенклатуры продукции. Планируется расширить модельный ряд холодильников и стиральных машин, кухонной бытовой техники (напольные газовые, газозлектрические, электрические плиты) с удвоением ее выпуска к 2016 году.

В ООО "Мидеа-Горизонт" за текущее пятилетие производство бытовой техники на основе использования технологий мирового уровня увеличится в 5 раз.

Внедрение современных технологий и стандартов в области телевидения потребует развития принципиально новых видов телевизионной техники. В ОАО "Интеграл" планируется производство жидкокристаллических телевизоров со светодиодной подсветкой, созданных на основе жидких кристаллов и технологий нового поколения. Предстоит освоить производство цифровых телевизионных приставок, портативных и DVD-плееров, цифровых фоторамок.

Приоритетным направлением станет создание наукоемких и высокотехнологичных производств в области электроники и микроэлектроники, фармацевтики, сектора фотоники и оптоэлектроники и других.

Развитие радиоэлектронного производства будет направлено на создание информационно-управляющих электронных систем для мобильной техники, станкостроения и технологического оборудования сельскохозяйственного назначения. Намечено освоение выпуска интеллектуальных и мехатронных устройств многоцелевого назначения, приборов и систем для диагностики и контроля качества продукции и технологических процессов, в том числе контроля расхода топлива.

В ОАО "Интеграл" будет продолжена работа по расширению номенклатуры выпускаемых изделий микроэлектроники и электроники, освоению стратегически значимых систем электронной компонентной базы субмикронного уровня, разработке новых интегральных микросхем и полупроводниковых приборов массового применения.

Планируется строительство завода светодиодной техники для выпуска новых энергоэффективных светотехнических изделий. Предусматривается реализация крупного инвестиционного проекта по модернизации производства в ОАО "МПОВТ" в целях изготовления оборудования беспроводного доступа и систем передачи данных.

Важнейшими направлениями формирования сектора фотоники и оптоэлектроники станут создание и серийное производство недорогой медицинской аппаратуры на базе полупроводниковых лазеров, а также медицинских аппаратов на основе твердотельных лазеров.

Планируется создать и системно модернизировать около 20 биотехнологических производств. Развитие микробиологического производства предусматривает создание новых видов продукции - иммунобиологических препаратов, ДНК-маркирования в паспортизации, направленного культивирования хозяйственно ценных штаммов микроорганизмов, высокотехнологичных ферментных препаратов из микроорганизмов для медицины и пищевой промышленности, микробных удобрений, биоконсервантов, топливного биоэтанола и биобутанола, биогаза, биотоплива с содержанием биодобавок, препаратов на основе сурфактантообразующих микроорганизмов-деструкторов для восстановления загрязненных экосистем и повышения нефтеотдачи пластов.

В числе приоритетных направлений остаются обработка древесины и производство изделий из дерева, целлюлозно-бумажное производство. Повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции будет обеспечено на основе глубокой переработки древесного сырья, снижения ее энергоемкости за счет замены импортируемых видов топлива на местные (дрова, топливная щепка, отходы лесозаготовок и деревообработки, древесные топливные гранулы (пеллеты)). Предполагается вовлечь в переработку свыше 3 млн. куб. метров древесного сырья.

Не менее важная задача - снизить зависимость страны от импорта целлюлозы, древесных плит, бумаги, картона и изделий из них. С этой целью предусматриваются строительство завода по производству беленой сульфатной целлюлозы из лиственных и хвойных пород древесины на базе ОАО "Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат", создание новых производств древесностружечных и древесноволокнистых плит, включая ламинированные и изолирующие плиты. Модернизация действующего бумаго- и картоноделательного оборудования позволит освоить производство высококачественной бумаги для гофрирования, двухслойного картона, крафт-бумаги мешочной и других видов продукции.

Расширение ассортимента продукции предполагается за счет увеличения производства готовых изделий из дерева с высокой степенью обработки (окна, паркет, мебель, материалы для домостроения из клееного, оцилиндрованного, профилированного бруса для каркасно-щитового домостроения).

Реализация намеченных мер позволит увеличить валовую добавленную стоимость по этим видам экономической деятельности почти в 1,8 раза за пятилетие.

Предусматривается освоение производства новых видов строительных материалов и конструкций с повышенными физико-механическими свойствами, теплоизоляционных материалов на основе минерального и полимерного сырья, зольных и шлаковых отходов, легких полистиролбетонов.

В числе приоритетных направлений - модернизация действующих и создание новых производств строительных материалов: высокомарочных, быстротвердеющих цементов, современных добавок-пластификаторов, эффективных композиционных конструктивных и теплоизоляционных материалов на основе легкого пенополистиролбетона, современных керамических стеновых поризованных блоков.

Планируется нарастить мощности по производству цемента в 2 раза (более 9 млн. тонн в 2015 году), щебня - до 16 млн. куб. метров.

Предстоит обеспечить потребности строительного рынка республики в отделочных строительных материалах, производимых на основе гипсового вяжущего материала, а также теплоизоляционных изделиях. Намечено строительство завода по производству изделий из гипса, что позволит увеличить объем производства гипсокартонных листов до 15 млн. кв. метров в 2015 году.

Предполагается наращивание производства стекольных и обожженных доломитов, стекольных песков до уровня, обеспечивающего полное исключение импорта данных материалов

в республику, создание производства кальцинированной соды с полным исключением импорта и возможностью экспорта данного материала на рынки соседних стран.

Крупным проектом станет создание в ОАО "Гомельстекло" производства гнутого автомобильного и энергосберегающего архитектурного стекла, зеркального и ламинированного стекла, что позволит увеличить объем его производства до 27 млн. кв. метров в 2015 году и в полной мере обеспечить потребности внутреннего рынка в этих видах продукции. Ресурсная база стекольного производства расширится за счет строительства горно-обогатительных комбинатов на месторождениях Городное и Бережное Столинского района.

В текстильном и швейном производствах основными задачами являются расширение ассортимента выпускаемой продукции с широким использованием местного сырья, внедрение прогрессивных технологических процессов получения и переработки ткацких и трикотажных пряж на основе современного ассортимента химических и натуральных волокон, в том числе с использованием микро- и нанотехнологий, внедрение новых видов заправок и переплетений, оригинальных рисунков набивной и штучной печати.

В этих целях предусматривается модернизация производства РУПТП "Оршанский льнокомбинат" с созданием фабрики по переработке длинного волокна, что значительно улучшит качество и конкурентоспособность выпускаемых льняных и льносодержащих тканей, позволит производить ткани модного колористического оформления и широкой цветовой гаммы. Намечены техническое переоснащение ОАО "Камволь" с созданием нового производства камвольных тканей с улучшенными эксплуатационными и технологическими свойствами, а также организация производства тканей в ОАО "Моготекс".

В швейном производстве предусматривается создание новых специализированных потоков по изготовлению различных видов детской, мужской и женской одежды, в том числе создание эксклюзивных моделей класса "люкс".

Прогнозируется, что за пятилетие валовая добавленная стоимость в текстильном и швейном производствах возрастет в 1,6 раза.

Предусматривается дальнейшая модернизация производств кожи, изделий из кожи, обуви, что обеспечит рост валовой добавленной стоимости за пятилетие в 1,5 раза.

Основной задачей кожевенного производства является повышение качества кожсырья, доведение его до уровня мировых стандартов.

В производстве обуви усилия будут направлены на внедрение новых методов проектирования и современных технологий повышения ее качества, износоустойчивости, комфортности и других потребительских характеристик, создание совместных предприятий с привлечением иностранного капитала.

На основе технического переоснащения и повышения глубины переработки сельскохозяйственного сырья будет развиваться производство пищевых продуктов.

Продолжится работа по оптимизации структуры производства молочной продукции за счет сокращения в общем его объеме удельного веса цельномолочной продукции и сыров жирных при увеличении производства масла и сухого цельного молока.

В этих целях намечены реконструкция пяти сыродельных производств, создание новых мощностей по выпуску сухого цельного и сухого обезжиренного молока. Предполагается создание мощностей по переработке молочной сыворотки на базе ЧУП "Полесские сыры" и новой площадки в г. Несвиже. Предусматривается наращивание производственного и экспортного потенциалов продуктов детского питания, включая питание для детей младенческого возраста.

Будет обеспечена дальнейшая модернизация мясного производства, что позволит увеличить производство мяса и субпродуктов до 430 тыс. тонн в 2015 году, колбасных изделий - 190 тыс., полуфабрикатов - 60 тыс. тонн.

Поставлена задача увеличить производство сахара из отечественного сырья до 720 тыс. тонн в 2015 году, при этом экспортный потенциал возрастет до 280 тыс. тонн. Для этого планируется дальнейшее наращивание производственных мощностей четырех действующих комбинатов по производству сахара с 28 тыс. тонн переработки свеклы в сутки до 40 тыс. тонн.

Намечены строительство дрожжевого завода мощностью до 40 тыс. тонн в год на базе ОАО "Слуцкий сахарорафинадный комбинат", что позволит выпускать широкий спектр дрожжевой продукции и пищевых ферментов, ранее не производимых на территории Республики Беларусь,

организация производства лимонной и молочной кислоты мощностью до 2 тыс. тонн в год на базе ОАО "Скидельский сахарный комбинат", что полностью обеспечит потребности внутреннего рынка в данных продуктах.

Будет продолжена работа по техническому переоснащению масложирового производства, наращиванию производственных мощностей по рафинации, дезодорации, винтеризации и розливу в ПЭТ-бутылки масла растительного, созданию собственных мощностей по переработке семян рапса, включая сушильно-элеваторный комплекс. Планируется увеличить объемы производства масла растительного до 360 тыс. тонн, масла растительного бутилированного - до 44 тыс. тонн в 2015 году.

Особое внимание будет уделено пивоваренному производству. Среди главных задач - повышение эффективности пивоваренных организаций, развитие экспортного потенциала, расширение ассортимента пива, улучшение его качества. Производство пива к 2016 году планируется увеличить до 54,5 млн. декалитров, в том числе импортозамещающих сортов - до 6,5 млн. декалитров, нарастить экспорт пива до 7,5 млн. декалитров в год. В этих целях будет продолжено техническое переоснащение ОАО "Криница" и ОАО "Белсолод", увеличены мощности пивоваренных заводов на 1,9 млн. декалитров за пять лет, производство и заготовка пивоваренного ячменя - до 195 тыс. тонн в год.

Основными задачами производства плодоовощной консервированной продукции являются повышение эффективности работы организаций и обеспечение окупаемости средств, вложенных в реконструкцию, проведенную в прошлом пятилетии. В 2011 - 2015 годах продолжится работа по внедрению в организациях, перерабатывающих плодоовощную продукцию, технологий производства новых видов продуктов, в том числе детского, диетического и лечебно-профилактического направлений, обогащенных витаминами и минеральными веществами, с высокой пищевой и биологической ценностью. Объем производства плодоовощной консервированной продукции возрастет до 543,4 млн. условных банок с обеспечением при этом реализации на экспорт до 30 процентов готовой продукции.

Результатами выполнения поставленных задач по развитию промышленного комплекса станут увеличение объема промышленного производства в 2015 году по сравнению с 2010 годом в 1,5 - 1,6 раза, рост валовой добавленной стоимости на 62 - 67 процентов за пятилетие, производительности труда - на 66 - 72 процента, снижение материалоемкости продукции на 5 - 7 процентов, повышение рентабельности продаж до 14 - 15 процентов в 2015 году (против 7,5 процента в 2010 году).

#### Сельское и лесное хозяйство

Социально-экономическое развитие страны во многом предопределяется результатами работы АПК. В этом секторе создается более 15 процентов ВВП и около 13 процентов экспортируемых из республики товаров. основополагающая роль в повышении конкурентоспособности и эффективности АПК принадлежит сельскохозяйственному производству.

Главными задачами развития сельского хозяйства на 2011 - 2015 годы являются формирование безубыточного, конкурентоспособного и экологически безопасного производства сельскохозяйственной продукции, обеспечивающего в полном объеме внутренние потребности страны, наращивание экспортного потенциала и увеличение доходов сельскохозяйственных работников.

Последовательная реализация поставленных задач предусматривает увеличение объемов производства и сбыта готовой продукции с высокой добавленной стоимостью, переориентацию на инновационный путь развития, предполагающий комплексную модернизацию технико-технологической базы сельского хозяйства на основе новейших разработок науки, переход сельскохозяйственных организаций на самоокупаемость и самофинансирование.

Предстоит продолжить работу по совершенствованию организационной структуры АПК на основе развития продуктивных кооперативно-интеграционных формирований регионального и республиканского уровней. В этих целях предусматривается создание многофункциональных и узкоспециализированных агропромышленных структур, интеграторами которых выступают



организации обрабатывающей промышленности, торгово-сбытовые и кредитно-финансовые организации, а также сельскохозяйственные организации-лидеры.

Формирование кооперативных структур на региональном уровне предусматривается посредством участия крупнотоварных сельскохозяйственных организаций, фермерских и личных подсобных хозяйств граждан в региональных агропромышленных структурах по отдельным направлениям хозяйственной деятельности по продуктовому признаку (потребительских кооперативах, ассоциациях). На межрегиональном - путем образования на базе региональных агропромышленных формирований крупных областных объединений по продуктовым подкомплексам с участием государства (ассоциации, союзы, хозяйственные группы, холдинги). На республиканском уровне требуется формирование крупных продуктовых компаний, замыкающих технологическую цепь продвижения продукции к конечным потребителям, включая службы финансового, ресурсного, маркетингового и управленческого обеспечения.

Дальнейшее качественное развитие получит совершенствование специализации сельскохозяйственного производства. Предусматривается развитие сфер сельскохозяйственной деятельности и их размещение по зонам и регионам с учетом почвенно-климатических условий и оптимизации затрат. В этих целях предстоит выработать научно обоснованные схемы размещения экономически целесообразных видов производства сельскохозяйственной продукции, сформировать целевые региональные системы земледелия, обеспечивающие снижение уровня удельных затрат на производство продукции.

Получит дальнейшее развитие государственная поддержка сельскохозяйственных организаций, личных подсобных и фермерских хозяйств, при этом ее размер будет дифференцирован в зависимости от кадастровой оценки земель. Помощь государства приобретет избирательный характер. Она будет направлена на реализацию государственных целевых программ и поддержку участвующих в них субъектов хозяйствования. Основным критерий предоставления поддержки - обеспечение высокой эффективности вкладываемых государственных средств путем проведения открытого конкурса их бизнес-планов. Для участия в кредитовании таких программ предусматривается привлечение различных финансовых институтов (банки, небанковские кредитно-финансовые организации, инвестиционные фонды, страховые организации).

Важным направлением станет совершенствование мер и форм государственной поддержки сельского хозяйства с учетом соглашений о формировании Единого экономического пространства, норм Всемирной торговой организации. В перспективе планируется ежегодное сокращение доли государственной поддержки в стоимости произведенной валовой продукции сельского хозяйства.

Ценовая политика на сельскохозяйственную продукцию будет ориентирована на сокращение диспаритетного обмена между сельскохозяйственным производством и другими видами деятельности. Особое внимание предусматривается уделить рациональному сочетанию государственного регулирования и свободных рыночных цен.

Последовательная реализация курса на формирование устойчивого и безубыточного сельского хозяйства требует его технического переоснащения с переходом на адаптивные ресурсосберегающие технологии в растениеводстве, животноводстве и переработке сельскохозяйственной продукции, позволяющие увеличить производительность труда и выпуск конкурентоспособной продукции. Решению поставленной задачи будут способствовать ежегодное обновление машинно-тракторного парка техническими средствами нового поколения на 10 - 15 процентов, строительство и модернизация зерноочистительно-сушильных комплексов и комплексов по хранению зерна, овощей и фруктов, разработка и реализация мер по совершенствованию ремонтно-технической базы сельскохозяйственных организаций и организаций, обслуживающих сельское хозяйство, совершенствование работы технических (диллерских) центров заводов - изготовителей (отечественных и зарубежных) энергонасыщенной техники, сложных машин и оборудования, продолжение лизинговых поставок сельскохозяйственной техники с учетом потребности в ней, предусматривающих увеличение срока аренды объекта лизинга до полной его амортизации.

Приоритетным направлением развития растениеводства станет поддержание и повышение плодородия почв. К концу 2015 года планируется увеличить внесение органических удобрений до 12 тонн на гектар пашни, минеральных - до 270 килограммов на гектар сельскохозяйственных

угодий и 330 килограммов действующего вещества на гектар пашни. Предусматривается также ежегодное известкование почв на площади не менее 474 тыс. гектаров сельскохозяйственных угодий. Это позволит обеспечить в сельскохозяйственных и иных организациях в 2015 году производство 11600 тыс. тонн зерна, 5500 тыс. тонн сахарной свеклы, 2000 тыс. тонн картофеля, 1060 тыс. тонн маслосемян рапса, 60 тыс. тонн льноволокна.

Дальнейшим приоритетом остается обеспечение потребности населения республики в свежих и переработанных плодах и ягодах отечественного производства. Намечается к концу 2015 года увеличить их производство до 160 тыс. тонн в сельскохозяйственных организациях и до 554 тыс. тонн - в личных подсобных хозяйствах граждан. Поставлена задача организациям, осуществляющим переработку плодов и ягод, создать собственные сырьевые зоны с использованием сортов, пригодных для механизированной уборки.

Для полного обеспечения населения овощной продукцией отечественного производства в широком ассортименте, а также формирования экспортных поставок данной продукции предусматривается к концу 2015 года произвести 2160 тыс. тонн овощей.

Предстоит активизировать работу по эффективному функционированию льняного комплекса. Для этого необходимо оптимизировать число льнозаводов, создав в республике интегрированную льняную структуру на базе РУПТП "Оршанский льнокомбинат", включающую льносеющие хозяйства и льнозаводы Витебской области.

В предстоящем пятилетии особое внимание будет уделено животноводству. Намечен комплекс мер по увеличению продуктивности сельскохозяйственных животных, рост объемов производства продукции животноводства, повышение качества и снижение затрат.

Ставится задача увеличить в сельскохозяйственных и иных организациях объемы производства молока до 10 млн. тонн при среднем удое от коровы не менее 6,3 тыс. килограммов молока в год. Для этого предусматривается создание прочной кормовой базы на основе оптимизации структуры посевов и увеличение урожайности многолетних трав, расширение площадей бобовых, бобово-злаковых культур и посевов кукурузы на силос, создание специализированного типа молочного скота белорусской черно-пестрой породы с генетическим потенциалом продуктивности 10 - 12 тыс. килограммов молока в год. Предусматривается строительство 795 новых и реконструкция 1124 молочнотоварных ферм.

В 2015 году планируется произвести в сельскохозяйственных и иных организациях республики 870 тыс. тонн крупного рогатого скота в живом весе. В этих целях будет продолжена работа по совершенствованию породного состава, обеспечивающего среднесуточные привесы на выращивании и откорме не менее 850 - 900 граммов, а мясных пород - до 1000 граммов при снижении затрат кормов до 7,5 - 8 кормовых единиц. Одновременно производство свинины предусматривается довести до 630 тыс. тонн при среднесуточных привесах на выращивании и откорме 650 - 700 граммов и конверсии корма 3 - 3,2 килограмма. Для этого планируется строительство 72 современных комплексов по выращиванию свиней с законченным циклом производства общей мощностью 180 тыс. тонн свинины в год и 38 репродукторов на действующих комплексах, четырех племенных заводов с использованием на них прогрессивных технологических решений. Продолжится модернизация действующих свиноводческих комплексов. Особое внимание будет уделено племенной работе и производству высококачественных премиксов и комбикормов.

Дальнейшее развитие получит птицеводство. Предусматривается увеличить производство мяса птицы в живом весе до 568,7 тыс. тонн и до 2,7 млрд. яиц. Для этого потребуются внедрение прогрессивных технологий производства и повышение среднесуточных привесов бройлеров до 60 граммов, совершенствование племенной базы яичного птицеводства, позволяющей создавать кроссы птицы с генетическим потенциалом продуктивности 330 - 340 яиц в год на несушку.

Особое внимание будет уделено обеспечению потребности населения в рыбе и рыбных продуктах. Планируется довести к 2016 году объем производства товарной рыбы в республике до 22,7 тыс. тонн за счет выращивания прудовой и озерно-речной рыбы, высокоценных видов рыб (осетровых, лососевых и сомовых), что обеспечит объем переработки пресноводной рыбы до 4 тыс. тонн.

Решение поставленной задачи будет достигнуто путем создания 11 специализированных индустриальных комплексов для выращивания товарной продукции лососевых рыб мощностью

до 1,5 тыс. тонн, осетрового комплекса мощностью до 100 тонн, 3 специализированных рыбопитомников-репродукторов для производства рыбопосадочного материала ценных видов рыб.

Важнейшими задачами, требующими решения, остаются мотивация труда и повышение уровня жизни сельского населения. Будет продолжена целенаправленная работа по повышению уровня заработной платы на основе роста производительности труда и экономической эффективности сельскохозяйственных организаций, постепенному сближению уровня доходов работников сельского хозяйства и промышленного производства.

Будет продолжена целенаправленная работа по дальнейшему развитию агрогородков и близлежащих сельских территорий в части инженерно-транспортных коммуникаций и других значимых объектов социальной сферы. В 2011 - 2015 годах в агрогородках и иных сельских населенных пунктах, имеющих развитую инфраструктуру, намечено строительство 20 тыс. жилых домов, газификация 29 тыс. квартир, реконструкция 5,3 тыс. километров дорог в сельской местности.

Результатом реализации намеченных мер станет создание безубыточного, высокоразвитого и экспортноориентированного сельского хозяйства. Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств к 2016 году увеличится в 1,39 - 1,45 раза, рентабельность продаж составит 10 - 11 процентов.

Главными задачами развития лесного хозяйства являются повышение продуктивности и качества лесов, развитие инфраструктуры лесного фонда, приведение национальных стандартов на лесопродукцию в соответствие с европейскими.

В текущем пятилетии предполагается широкое применение информационных технологий и аэрокосмических методов для учета лесного фонда и оперативной оценки состояния лесов.

Продолжится работа по улучшению породной и возрастной структуры лесного фонда путем расширения посева и посадки хозяйственно ценных пород. Будут внедрены интенсивные технологии выращивания посадочного материала древесных растений с применением новейших регуляторов роста и систем машин. Предусматривается повышение уровня освоения лесосечного фонда и объемов заготовки круглой древесины.

Предстоит увеличить объемы строительства лесохозяйственных дорог до 450 километров в 2015 году на основе использования новых технологий лесного дорожного строительства.

Не менее значимыми направлениями деятельности будут обеспечение полного использования экономически доступных лесосечных отходов в качестве древесного топливного сырья без ущерба для лесных экологических систем, внедрение прогрессивных технологий сбора отходов лесозаготовок и их транспортировки.

Важной задачей также является проведение сертификации лесопользования и лесопользования, совершенствование структуры управления лесным хозяйством.

В результате реализации намеченных мер по развитию лесного хозяйства будет повышена продуктивность и качество белорусских лесов, удельный вес спелых лесов на лесопокрываемой площади достигнет 11 - 12 процентов. Общий объем лесозаготовок составит не менее 16 млн. куб. метров в 2015 году, объем заготовки древесных ресурсов в топливно-энергетических целях увеличится за пятилетие не менее чем в 2 раза. Это позволит довести долю выработки электрической и тепловой энергии из древесной биомассы до 14 - 15 процентов, что соответствует уровню ведущих стран мира.

#### Строительство и обеспечение населения жильем

Строительство доступного и комфортного жилья, снижение стоимости и гарантия качества строительства - основные пути развития строительного комплекса. Главными задачами являются повышение конкурентоспособности строительной продукции (работ, услуг) и обеспечение населения доступным и качественным жильем.

В текущем пятилетии должны быть решены задачи по снижению материало- и энергопотребления при строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, переходу на европейские стандарты проектирования и возведения объектов, выходу строительной продукции (работ, услуг) по конкурентоспособности на европейский уровень. Требуют решения задачи по

развитию современной инженерной и социальной инфраструктуры, сокращению продолжительности инвестиционно-строительного цикла и достижению соответствия стоимости 1 кв. метра жилья размеру среднемесячной заработной платы в республике.

Основными направлениями развития строительного комплекса станут проектирование и строительство современных экологически безопасных зданий и сооружений, разработка и внедрение технологий для производства строительных материалов в соответствии с европейскими требованиями, обеспечивающих экономию материальных и энергетических ресурсов. Важнейшая роль должна принадлежать обеспечению внутреннего рынка республики строительными материалами отечественного производства, наращиванию экспортного потенциала и увеличению производства импортозамещающей продукции.

Стоимость эксплуатационных затрат зданий и сооружений должна стать важнейшим показателем при оценке качества проектных решений. Акцент будет сделан на упорядочение архитектурных и планировочных решений, пересмотр и совершенствование градостроительной документации, технических кодексов, норм планирования застройки городских и сельских населенных пунктов.

В числе важных задач - расширение жилищного строительства, в том числе индивидуального, за счет всех источников финансирования.

Особое внимание будет уделено строительству жилья типовых потребительских качеств повышенной комфортности, расширению индивидуального жилищного строительства, в том числе в сельской местности и малых городских поселениях, ориентированного на широкое применение местных строительных материалов и изделий, новых прогрессивных строительных систем, которые позволяют быстро возводить недорогие комфортные малоэтажные жилые дома.

Получит дальнейшее развитие крупнопанельное домостроение с применением модернизированных серий домов, приближающихся по комфортности к каркасным и кирпичным домам и являющихся на 15 - 30 процентов дешевле их. Актуальным остается строительство домов на основе железобетонного каркаса с применением крупноразмерных элементов ограждающих конструкций и монолитного домостроения различной этажности с комплексным использованием современных видов опалубки, а также каркасное деревянное строительство.

Предстоит активизировать работу по внедрению ресурсо- и энергосберегающих систем жилых и общественных зданий нового поколения с повышенными теплозащитными, потребительскими и эксплуатационными характеристиками, улучшению потребительских качеств жилых зданий индустриальной постройки 1960 - 1970-х годов путем их модернизации, в том числе за счет надстройки дополнительных этажей, мансард с последующим дооснащением зданий лифтами.

Решение задачи обеспечения доступности жилья предусматривает дальнейшее развитие системы долгосрочного кредитования жилищного строительства (жилищные строительные сбережения, ипотечное кредитование) и создание рынка арендного жилья.

Повышению качества строительства будет способствовать создание механизма экономической ответственности за качество работ и несоблюдение требований нормативов и документов на всех стадиях строительства, включая предпроектную (инвестиционную), проектную и непосредственно строительную, в том числе усиление ответственности Департамента контроля и надзора за качеством в строительстве.

Реализация мероприятий по указанным направлениям позволит обеспечить рост валовой добавленной стоимости за пятилетие до 147 - 153 процентов, объемов подрядных работ - 143 - 149 процентов, повысить производительность труда в 1,5 раза и снизить материалоемкость на 2,5 процента, увеличить рентабельность продаж до 10,5 - 10,9 процента в 2015 году.

За 2011 - 2015 годы будет введено 42,5 - 43 млн. кв. метров жилья, что в 1,6 раза больше, чем в прошедшем пятилетии. К 2016 году удельный вес энергоэффективного жилья составит не менее 60 процентов от его общего ввода. Уровень обеспеченности населения жильем в расчете на одного жителя повысится с 24,6 кв. метра в 2010 году до 27 - 28 кв. метров в 2015 году.

Во всех областях и г. Минске предусматривается наращивание объемов жилищного строительства, дальнейшее развитие жилищно-коммунального хозяйства. В целях выравнивания обеспеченности населения жильем планируется ввод в эксплуатацию в Брестской области 6,56 - 6,64 млн. кв. метров общей площади, Витебской - 4,87 - 4,93 млн., Гомельской - 6,26 - 6,34 млн.,

Гродненской - 5,03 - 5,09 млн., Минской - 7,84 - 7,93 млн., Могилевской области - 4,77 - 4,82 млн. и г. Минске - 7,17 - 7,26 млн. кв. метров общей площади жилья за пятилетие.

## Сфера услуг

Главной задачей развития сферы услуг является обеспечение национальной экономики и населения вне зависимости от места проживания высококачественными услугами по доступным ценам и повышение экспортного потенциала страны.

Акцент должен быть сделан на ускоренное развитие новых видов услуг - информационных, телекоммуникационных, финансовых, логистических, услуг рыночной инфраструктуры, развитие аутсорсинга, способствующих ускорению экономического роста, а также социальных услуг, повышающих качество жизни населения. Предстоит расширить применение информационно-коммуникационных технологий в медицине, образовании, создать транспортно-логистические центры, активнее развивать электронную торговлю.

Решение поставленной задачи по увеличению объемов и расширению ассортимента услуг будет обеспечено на основе привлечения отечественного и иностранного капитала, государственной поддержки приоритетных инвестиционных проектов в сфере услуг, в том числе по созданию необходимой инфраструктуры.

Предусматривается дальнейшее формирование в сфере услуг крупных конкурентоспособных организаций, интегрированных структур, в том числе сетей, кластеров, создание совместных предприятий (торгово-промышленные холдинги, туристические кластеры).

Особое внимание будет уделено развитию сферы услуг в сельской местности, малых и средних городских поселениях, прежде всего путем привлечения инвестиций в развитие транспортной, коммуникационной и социальной инфраструктур.

Транспорт. Основными задачами развития транспорта являются увеличение объемов предоставляемых услуг по перевозке пассажиров и грузов, повышение их качества, доступности и безопасности, рост экспорта транспортных услуг.

В области дорожного хозяйства предстоит продолжить развитие инфраструктуры международных транспортных коридоров, проходящих через территорию Беларуси, строительство и реконструкцию республиканских автомобильных дорог, разработку и внедрение автоматизированной системы мониторинга эксплуатационной надежности мостовых сооружений, развитие автодорожных пунктов пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

В целях повышения технического уровня республиканских автомобильных дорог предполагается их реконструкция по параметрам I категории в направлениях от г. Минска к областным центрам, завершение строительства обхода территории Национального парка "Беловежская пуца", первой очереди второй кольцевой дороги вокруг г. Минска. В результате к концу 2015 года протяженность республиканских автомобильных дорог I категории составит более 1,4 тыс. километров.

Дальнейшее качественное развитие получит автомобильный транспорт. Предусматривается активизация работы по обновлению и пополнению парка подвижного состава автобусов, в первую очередь малой и средней вместимости, приобретение более 2 тыс. грузовых автомобилей. В целях минимизации вредного воздействия автотранспорта на окружающую среду предстоит поэтапная реструктуризация парка подвижного состава за счет увеличения количества автомобилей, отвечающих современным экологическим стандартам, а также с использованием газа в качестве моторного топлива вместо бензина. Намечается развитие маршрутной сети внутриреспубликанских автомобильных перевозок, внедрение современных систем и технических средств автоматизированного управления движением автобусов на городских и пригородных маршрутах, а также автоматизированной системы контроля, учета и анализа параметров работы транспортных средств.

Особое внимание в текущем пятилетии будет уделено развитию экспортного потенциала грузоперевозок. В этих целях предусматриваются создание современной логистической системы за счет строительства на территории республики 18 транспортно-логистических центров, дополнительно 168 объектов придорожного сервиса, сокращение процедур таможенного оформления транзитных грузов.

В области железнодорожного транспорта будет продолжена работа по электрификации Белорусской железной дороги, техническому переоснащению и обновлению подвижного состава, его эффективному использованию, модернизации грузовых терминалов и железнодорожных путей, систем сигнализации, связи и электроснабжения. В рамках формирования Единого экономического пространства предстоит унифицировать тарифы на грузовые перевозки железнодорожным транспортом, более активно задействовать отечественный транспортный потенциал.

Намечен комплекс мер по развитию скоростных перевозок пассажиров. Предусматривается введение ускоренных дневных пассажирских поездов в г. Минске, в республиканском и межобластном сообщении, между городами Минском и Вильнюсом. Предстоит внедрение системы продажи электронных железнодорожных билетов с использованием сети Интернет и мобильной связи.

В области воздушного транспорта в целях обеспечения авиационной безопасности предстоит провести техническую реконструкцию и модернизацию аэродромов, аэропортов, наземной инфраструктуры навигации, приобрести средне- и ближнемагистральные пассажирские самолеты. В Национальном аэропорту Минск предусматриваются формирование хабового узла международного уровня, реконструкция аэровокзального комплекса с созданием современного пассажирского терминала и строительством второй взлетно-посадочной полосы, создание Центра по техническому обслуживанию и ремонту авиационной техники и Центра бизнес-авиации для оказания современных услуг по техническому обслуживанию воздушных судов.

В области водного транспорта пассажирские перевозки следует скоординировать с развитием туристических услуг. Предполагается создание смешанных железнодорожно-водных, автомобильно-водных туристических перевозок с использованием маломерных судов. Будут продолжены работы по реконструкции Днепровско-Бугского и Королевского каналов со строительством низконапорных ГЭС.

Реализация намеченных мероприятий позволит повысить валовую добавленную стоимость транспортных услуг в 1,7 - 1,8 раза за пятилетие и обеспечить рост их экспорта в 3,1 раза.

Основополагающая роль отводится внедрению информационно-коммуникационных технологий (далее - ИКТ) и формированию современной информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Связь. Важнейшими задачами развития связи как одного из наиболее значимых компонентов ИКТ являются стимулирование развития современных сетей электросвязи и внедрение новых услуг связи.

Продолжится работа по модернизации и развитию сетей передачи данных с переходом на современные Интернет-технологии, строительству волоконно-оптических линий связи непосредственно до потребителя, что позволит увеличить скоростной потенциал до 100 мегабит в секунду.

Предусматривается переход к мультисервисным сетям электросвязи, основанным на использовании единой аппаратно-программной платформы. Предстоит активизировать работу по внедрению услуг сотовой подвижной электросвязи четвертого поколения, расширению внешнего шлюза доступа в сеть Интернет и пропускной способности оборудования электросвязи для пропуска трафика сети передачи данных.

Особое внимание будет уделено развитию услуг широкополосного доступа в глобальную компьютерную сеть Интернет и дополнительных услуг сети передачи данных с увеличением количества портов стационарного широкополосного доступа до 3 млн. портов в 2015 году.

В текущем пятилетии будет завершён переход к эфирному телевизионному вещанию в цифровом формате, что обеспечит возможность приема пакета телевизионных программ на всей территории Республики Беларусь.

Дальнейшее развитие получают услуги почтовой связи на основе современных информационных технологий.

Развитие услуг в области ИКТ будет направлено на формирование в республике информационного общества на инновационной основе, повышение качества и эффективности информационных отношений населения, бизнеса и государства.

Для этого предусматривается создание национального электронного контента электронного правительства с соответствующими сервисами в сферах здравоохранения, обучения, занятости и социальной защиты населения. Предполагается формирование и обеспечение функционирования государственной системы предоставления информационных услуг, в результате чего доля интегрированных через общегосударственную автоматизированную информационную систему государственных информационных ресурсов, использующихся для оказания электронных услуг, составит не менее 20 процентов, не менее чем на 50 процентов будет сокращено время ожидания результатов оказания услуги.

Развитие ИКТ основано на повышении конкурентоспособности и увеличении потенциала информационных технологий. С учетом значимости проблемы важная роль отводится повышению квалификации специалистов на рынке услуг ИКТ, что потребует совершенствования учебных планов и подготовки специалистов по таким отсутствующим в настоящее время специальностям, как бизнес-аналитик, системный архитектор и другие.

В числе первоочередных мер - непрерывная модернизация инфраструктуры ИКТ до уровня наиболее передовых стран Европейского союза. Будет реализован комплекс мер по созданию бизнес-инкубаторов с поддержкой государства и центров трансфера технологий, развитию всех форм финансирования, включая венчурное, для создания небольших компаний ИКТ.

Необходимым условием является активизация спроса на услуги компаний ИКТ путем развития рынка аутсорсинговых работ и иных услуг в этой области, дальнейшей автоматизации бухгалтерского учета, разработки программного обеспечения по планированию и оптимизации ресурсов производства, информационного сопровождения контроля качества технологических процессов в промышленности и сельском хозяйстве. Перспективным направлением бизнеса будут консалтинговые услуги по системам менеджмента качества на предприятии.

Особое внимание и меры содействия будут оказываться активизации предпринимательской инициативы в сфере ИКТ. В этих целях предусматривается развитие образовательных программ по вопросам предпринимательства, начиная со средней и заканчивая высшей школой, а также в рамках непрерывного образования.

Реализация намеченных мер обеспечит рост валовой добавленной стоимости в связи в 1,7 - 1,8 раза за пятилетие, экспорта услуг в сфере ИКТ - в 3,5 - 4 раза.

Торговля. Основной целью развития торговли является стабильное удовлетворение платежеспособного спроса населения на высококачественные товары широкого ассортимента при высоком уровне обслуживания, а также увеличение сопутствующих услуг.

Приоритетным направлением станет развитие электронной торговли путем формирования национальной электронной товаропроводящей сети. Намечено открытие интернет-магазинов организациями, осуществляющими производство потребительских товаров. Более широкое развитие получают такие качественно новые системы электронных платежей, как мобильный банкинг и интернет-банкинг. Предусматривается создание единой унифицированной базы данных о товарах и услугах, информационной системы банка электронных паспортов товаров.

Продолжится развитие торговой инфраструктуры. Одним из основных элементов товаропроводящей сети Республики Беларусь станут торгово-логистические центры. В текущем пятилетии намечено строительство более 1,5 тыс. магазинов. При этом большинство из них будут оснащены платежными терминалами для осуществления расчетов с применением банковских пластиковых карточек.

Развитие розничной торговли будет основываться на увеличении количества современных торговых центров (гипермаркеты, супермаркеты) при сокращении объемов продаж на рынках, в павильонах, киосках. В районных центрах планируется открыть 21 новый супермаркет. Дальнейшее развитие получают социально ориентированные розничные торговые объекты (дискаунтеры с минимальными торговыми надбавками для малообеспеченных граждан).

В системе Белкоопсоюза в каждом райцентре намечено создание современных торговых объектов площадью 250 кв. метров и более, строительство торговых мини-магазинов шаговой доступности с площадью до 100 кв. метров, в том числе на автотрассах.

Предусматривается комплекс мер по стимулированию развития торговли в сельской местности путем создания небольших магазинов по торговле товарами повседневного спроса. Для жителей малонаселенных сельских территорий, в которых отсутствует стационарная торговая

сеть, будет расширена развозная торговля. Для этого дополнительно планируется организовать 56 автомагазинов, увеличить число заездов в каждый сельский населенный пункт.

В целях приближения товара к покупателю предусматривается развитие мелкорозничной торговой сети в местах отдыха, развлечений и проведения массовых мероприятий. Намечена организация оказания широкого круга дополнительных видов торговых, бытовых и иных услуг в магазинах и торговых центрах.

В целом реализация намеченных мер позволит увеличить за пятилетие объем розничного товарооборота в 1,7 - 1,8 раза, повысить обеспеченность торговыми площадями до 600 кв. метров на 1 тыс. жителей, создать современную инфраструктуру и эффективную систему товародвижения.

Общественное питание. Целью развития общественного питания является обеспечение различных категорий населения высококачественными услугами питания в широком ассортименте, а также их доступности по ценовому и территориальному факторам.

Предусматривается комплекс мер по развитию сети объектов общественного питания и их размещению в сфере бытового обслуживания, по месту работы и учебы, в местах отдыха и туризма.

Намечено открытие многофункциональных объектов семейного досуга, а также специализированных объектов питания, основанных на традициях белорусской и других национальных кухонь, а также рыбных, диетических, вегетарианских.

Предусматривается развитие инфраструктуры придорожного сервиса, включая создание придорожных сетевых объектов общественного питания, имеющих свой бренд, ориентированных на средний ценовой диапазон.

Получат развитие услуги по доставке готовой пищи (кейтеринг), в том числе для обслуживания банкетов, деловых приемов.

Будут внедрены современные технологии приготовления пищи на основе высокотехнологичного и энергосберегающего оборудования, в частности технологии шокового охлаждения кулинарной продукции.

Количество объектов общественного питания, в том числе быстрого обслуживания и придорожного сервиса, специализированных объектов к 2015 году возрастет на 1,5 тыс. единиц, обеспеченность местами в общедоступных объектах общественного питания составит 40 мест на 1 тыс. человек.

Реализация намеченных мер позволит увеличить объемы розничного товарооборота общественного питания в 1,5 раза за пятилетие, приблизиться к европейским стандартам по обеспечению населения местами в общедоступных объектах общественного питания.

Бытовое обслуживание. Наиболее интенсивно будут развиваться услуги ремонтно-восстановительного характера, в том числе техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств, машин и оборудования, ремонт и строительство жилья, обслуживание вычислительной техники. Будет расширена сфера деятельности клиринговых организаций.

Продолжится развитие крупных сервисных центров, имеющих разветвленную структуру филиалов и приемных пунктов, техническую базу для ремонта бытовой электроники, а также развитие авторизованных сервисных центров производителей бытовой техники.

Намечено обновление в районных центрах и других малых и средних городских поселениях производственных мощностей по ремонту бытовой техники, радиоэлектронной аппаратуры, химической чистке одежды и стирке белья, ремонту и строительству жилья по индивидуальным заказам населения, ремонту одежды и обуви. Предусматривается также дальнейшее развитие стационарной сети бытового обслуживания в сельской местности и выездных форм обслуживания сельского населения.

В течение пяти лет планируется открытие не менее 2 тыс. объектов бытового обслуживания, что обеспечит их доступность для населения.

Туризм. Цель развития туризма - создание эффективного конкурентоспособного туристического комплекса, позволяющего наиболее полно удовлетворить потребности белорусских и иностранных туристов при рациональном использовании и сохранении историко-культурного наследия и природных ресурсов страны.



Для этого необходимо максимальное вовлечение в туристический оборот объектов историко-культурного наследия и природных лечебных ресурсов Беларуси. В этих целях будут продолжены работы по завершению реставрации и реконструкции 50 объектов историко-культурного наследия. При этом основным рычагом развития должен стать частный бизнес, что потребует совершенствования механизма привлечения частных инвестиций в модернизацию объектов туристической индустрии.

В республике будет проводиться целенаправленная работа по развитию оздоровительного туризма на основе укрепления санаторно-курортной базы.

Приоритетное развитие получают агроэкотуризм, рекреационный, водный, спортивный и другие виды туризма.

Планируется инициирование разработки международных туристических маршрутов со странами-соседями (Россия, Украина, Литва, Латвия, Польша), в том числе трансграничных по перспективным видам туризма.

Будут активно продвигаться национальные туры на мировой туристический рынок с одновременным повышением качества туристических услуг и обслуживания туристов.

Маркетинговая стратегия по развитию туризма будет направлена на создание системы брендов, интернет-сайтов и туристско-информационных терминалов, туристической онлайн-навигации, переход к электронным формам подачи рекламной информации о туристических возможностях Беларуси, обеспечение возможности интерактивного участия в турах и реконструкции исторических событий.

Развитию агроэкотуризма будет способствовать создание бренда "Белорусская деревня", проведение традиционных праздников и обрядов ("Купалле", "Калядкі", "Гуканне вясны"). Планируется создать 220 объектов агроэкотуризма (агроусадеб).

Необходимым условием развития туризма является принятие правовых норм по упрощению визового, таможенного и пограничного режимов для иностранных туристов и страхованию иностранных инвестиций, а также повышение роли регионов в развитии туризма.

Важным направлением деятельности является повышение качества услуг гостиничного сервиса. Спрос на эти услуги имеет устойчивый характер, что обусловлено географическим положением республики, развитием туристической активности и проведением различного рода мероприятий мирового уровня.

Наряду с реконструкцией и расширением действующих гостиниц в предстоящие пять лет будет продолжено интенсивное строительство гостиниц за счет бюджетных средств регионов, кредитных ресурсов и средств инвесторов. При этом строительство объектов гостиничного хозяйства предусматривается в комплексе с реконструируемыми и реставрируемыми объектами историко-культурного наследия Беларуси.

Одновременно с высококлассными отелями получают развитие малые частные гостиницы, в том числе в курортных зонах, на базе квартир, расположенных в центральных кварталах городов, а также на автомагистралях в комплексе с объектами придорожного сервиса.

Развитие туристических услуг и высокий уровень обслуживания туристов будет обеспечиваться за счет повышения качества этих услуг и подготовки кадров до уровня международных стандартов. В целом за пятилетие прогнозируется рост экспорта туристических услуг в 3,5 раза, объемов услуг придорожного сервиса - в 2,5 - 3 раза.

Жилищно-коммунальные услуги. Главными задачами развития жилищно-коммунального хозяйства являются дальнейшее повышение надежности и эффективности функционирования систем жизнеобеспечения, улучшение качества предоставляемых услуг и обеспечение их доступности для потребителей.

Важнейшими направлениями деятельности в жилищно-коммунальной сфере должны стать улучшение технического состояния жилищного фонда и повышение эффективности его эксплуатации, снижение затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг.

В предстоящем периоде основные усилия предполагается направить на реализацию комплекса мер по снижению потребления топливно-энергетических ресурсов, затрат и потерь в системе жилищно-коммунального хозяйства, соблюдение режимов жесткой экономии и бережливости на всех технологических этапах производства - потребления услуг за счет энергосбережения, сокращения непроизводительных расходов. В связи с этим будет продолжена

работа по внедрению прогрессивных энерго- и ресурсосберегающих технологий, замене устаревшего оборудования на энергоэффективное, модернизации сетей, более широкому использованию местных видов топлива.

В целях улучшения технического состояния жилищного фонда предусматривается увеличение объемов капитального ремонта жилищного фонда не менее чем в 2 раза.

Предполагается постепенная передача оказания отдельных видов коммунальных услуг от организаций коммунальной формы собственности на конкурсной основе в негосударственный сектор с сохранением при этом перечня коммунальных услуг, тарифы на которые регулируются государством.

Особое внимание будет уделено улучшению благоустройства и развитию инфраструктуры населенных пунктов. Намечено проведение комплекса работ по благоустройству придомовых территорий, устройству площадок для временной парковки легковых автомобилей.

В числе важных мер - обеспечение надежности систем водоснабжения и водоотведения. Планируется снизить на 5 процентов потери воды из систем подачи и распределения.

В целях экономии топлива и энергоресурсов продолжится работа по оптимизации схем теплоснабжения населенных пунктов, включая централизацию (децентрализацию) тепловых источников.

Поставлена задача полного охвата городского населения отдельным сбором коммунальных отходов. В каждом регионе республики намечено строительство мусороперерабатывающих заводов.

Обязательными условиями улучшения качества жилищно-коммунальных услуг будут являться демонополизация и формирование конкурентной среды в данной сфере.

Более широкое развитие получают маркетинговые, консалтинговые, рекламные, рекрутинговые, брокерские и рейтинговые, а также риэлтерские услуги.

Результатом реализации намеченных мер станет повышение удельного веса сферы услуг в ВВП до 50 процентов (против 43 процентов в 2010 году). Доля работающих в сфере услуг в общей численности занятых в экономике в 2015 году достигнет 58 процентов.

## ГЛАВА 9 ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Основная цель внешнеэкономической деятельности в 2011 - 2015 годах - обеспечение сбалансированности развития экономики на основе опережающих темпов роста экспорта над импортом.

Для достижения поставленной цели предусматриваются:

опережающий по отношению к ВВП рост экспорта товаров и услуг и совершенствование его структуры;

замедление роста импорта на основе прямого и косвенного импортозамещения в производстве и потреблении;

выход на нулевое сальдо внешней торговли товарами и услугами в 2014 году;

формирование механизмов, обеспечивающих снижение разрывов финансирования платежного баланса;

создание благоприятной бизнес-среды и организационных структур для привлечения прямых иностранных инвестиций;

освоение новых внешних рынков, выход на стратегический уровень отношений с динамично развивающимися странами.

Одним из направлений обеспечения внешней сбалансированности является привлечение прямых инвестиций, преимущественно в экспортоориентированные и импортозамещающие производства, что позволит компенсировать вывоз доходов инвесторов и сократить дефицит внешней торговли товарами и услугами.

Для обеспечения притока в страну прямых иностранных инвестиций на чистой основе необходимо осуществить меры по системному улучшению инвестиционного климата и вхождению Беларуси в число 30 передовых стран по качеству среды для ведения бизнеса.

Не менее важная задача - создание условий и стимулирование реинвестирования доходов иностранных инвесторов в экономику Беларуси, что позволит увеличить долю реинвестируемых доходов в общем объеме инвестиционных доходов, начисленных нерезидентам, с 30 процентов не менее чем до 50 процентов.

Обеспечению внешней финансовой сбалансированности будет способствовать реализация схем по перекредитованию внешнего государственного долга (получение новых внешних кредитов, в том числе через размещение евробондов, в целях погашения старых кредитов) либо перевод внешнего государственного долга во внутренний путем размещения валютных займов среди организаций и населения Беларуси. Это позволит пройти пик платежей по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга в 2012 - 2014 годах, когда они будут составлять значительный процент от бюджетных расходов.

Не менее значимое направление - формирование условий для выхода капиталоемких предприятий на внешние рынки заимствования со сроком не менее 3 лет, прежде всего в целях модернизации производств.

Стратегическими задачами текущего пятилетия являются рост экспорта товаров и услуг, повышение его эффективности, увеличение рентабельности экспортных поставок, выход на положительное сальдо внешней торговли, совершенствование системы правового и информационного сопровождения внешнеэкономической деятельности.

Реализация поставленных задач предусматривает повышение эффективности действующих и создание новых экспортоориентированных производств, опережающее развитие экспорта услуг за счет новых видов информационно-коммуникационных, туристических, компьютерных, инжиниринговых, страховых, банковских и финансовых услуг.

В целях продвижения отечественных товаров и услуг на зарубежные рынки предстоит активизировать работу по участию Республики Беларусь в интеграционных процессах, направленных на укрепление торгово-экономического сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств, Союзного государства, ЕврАзЭС, Таможенного союза, Единого экономического пространства, а также расширению сотрудничества со странами Европейского союза.

Акцент будет сделан на освоение новых, прежде всего растущих, рынков на основе создания механизмов стимулирования и поддержки экспортеров. Продолжится целенаправленная работа по наращиванию доли белорусских товаров на традиционных рынках сбыта на базе создания сборочных производств за рубежом и вхождения экспортоориентированных белорусских предприятий в передовые зарубежные транснациональные структуры, организации логистических и сервисных структур.

Этому также будут способствовать развитие системы кредитования и страхования экспорта, гармонизация стандартов, сертификации и других нормативных требований к производимой продукции с нормами ЕС/ОЭСР, упрощение таможенных процедур и внедрение новых прогрессивных технологий таможенного администрирования, использование иностранных кредитов и механизмов международной помощи.

Экспорт товаров и услуг. В текущем пятилетии изменение структуры экспорта будет направлено на увеличение удельного веса инновационной продукции до 25 процентов, в том числе высокотехнологичной - до 14 процентов (при 7,1 процента в 2010 году), машин, оборудования, транспортных средств - 20,3 процента (17,5 процента в 2010 году), доли услуг - не менее чем 20 процентов (15,4 процента в 2010 году) при одновременном снижении доли минеральных продуктов с 28,6 процента до 20 - 25 процентов.

В этих целях предусматривается увеличение объемов экспорта металлов и продукции в 1,95 раза, машин и оборудования - 2,5 раза, транспортных средств - 1,7 раза.

Важная роль в наращивании объемов экспорта отводится добыче и углублению переработки нефти. Экспорт нефти и нефтепродуктов намечено увеличить за пятилетие до 12 млрд. долларов США. При этом состав экспортной корзины нефтепродуктов будет улучшен за счет увеличения доли легких и средних дистиллятов, дизельного топлива, расширения спектра продуктов нефтехимического синтеза.

В целом топливный ассортимент предстоит трансформировать в нефтехимический за счет снижения доли топлива и повышения удельного веса продуктов нефтехимического синтеза. В целом за пятилетие планируется увеличить объемы экспорта товаров нефтехимии в 2,65 раза.

Предстоит расширить экспорт химических нитей в 2,3 раза, химических волокон - 2,35 раза, прочих химических товаров - 3 раза. Экспорт пластмасс и изделий из них будет увеличен в 2,15 раза, каучука и резиновых изделий в 2,4 раза.

Приоритетным направлением экспортной стратегии является наращивание объемов сложнотехнической и наукоемкой продукции. Около 6 млрд. долларов США прироста экспорта предусматривается обеспечить за счет экспорта новых моделей техники с современной бортовой электроникой, а также поставок машинокомплектов для белорусских сборочных производств в зарубежных странах.

Существенно быстрее, чем экспорт в целом, будут расти экспортные поставки продуктов интеллектуальной собственности - более чем в 3 раза, экспорт фармацевтической продукции - не менее чем в 3,7 - 4 раза за пятилетие, в том числе лекарственных средств - в 3 раза. Планируется выйти на объемы экспорта биотехнологической продукции около 200 млн. долларов США в год.

Намечено опережающее развитие экспорта товаров, произведенных из местных ресурсов и сырья, вклад которых в общий прирост экспорта товаров должен составить более 35 процентов.

Предполагается увеличение объемов экспорта сельскохозяйственного сырья и продуктов питания до 7,2 млрд. долларов США в 2015 году за счет более активного освоения рынков Российской Федерации и Азиатского региона.

Планируется повысить не менее чем в 2,4 раза объемы экспорта древесины и изделий из нее, мебели - 3 раза, бумаги, картона и изделий из них - более чем в 3,7 раза.

С учетом наличия собственной сырьевой базы и возрастающих потребностей мирового рынка намечено увеличить к 2016 году экспорт керамических товаров, изделий из стекла, камня, гипса и подобных материалов до 1,4 млрд. долларов США, в том числе керамических изделий - в 2,9 раза по сравнению с 2010 годом, стекла и изделий из него - 3 раза. Намечено нарастить ежегодные экспортные поставки цемента до 1,5 млн. тонн, щебня - до 1 - 1,1 млн. тонн.

Предусматривается расширение экспорта изделий из кожи и натурального меха в 3,8 раза, текстиля и текстильных изделий - 2,2 раза, обуви - 2,8 раза.

Реализация намеченных мер по наращиванию экспортного потенциала обеспечит рост экспорта товаров в 2,1 раза за пятилетие.

Опережающими темпами будет расти экспорт услуг - в 3 раза за пятилетие. Решение поставленной задачи потребует совершенствования нормативной правовой базы Республики Беларусь в сфере экспорта услуг с учетом международной практики, активизации сотрудничества с международными торгово-экономическими и финансовыми организациями, регулирующими международную торговлю услугами, выработки единого порядка регулирования торговли услугами в рамках Единого экономического пространства и других интеграционных объединений.

Развитие экспорта услуг транспорта будет обеспечено за счет создания совместно с Россией и другими государствами ЕврАзЭС общего транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг, повышения качества и внедрения новых видов транспортных услуг.

Для роста экспорта услуг связи предстоит активизировать работу по заключению новых соглашений с зарубежными операторами, проведению гибкой тарифной политики и увеличению доли коммерческих услуг почтовой связи, расширению спектра услуг международной связи и увеличению емкости международных каналов электросвязи. Предполагается заключение роуминговых соглашений и запуск в коммерческую эксплуатацию услуг международного роуминга с национальными и региональными операторами сотовой подвижной электросвязи зарубежных государств.

Развитию экспорта строительных услуг будет способствовать участие белорусских строителей в возведении промышленных и жилых комплексов в России, Туркменистане. Намечено строительство 5 тыс. квартир, фабрики по производству керамических строительных материалов, разработка генеральных планов городов и сельскохозяйственных кооперативов в Венесуэле.

Предстоит создать специализированные организации, продвигающие на мировой рынок образовательные и медицинские услуги, а также результаты белорусских научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в этих областях.

Действенной мерой роста экспорта образовательных услуг является расширение числа высших учебных заведений, имеющих международные сертификаты системы менеджмента качества, позиционирование их в международных рейтингах высших учебных заведений. Будет упрощена процедура приема для абитуриентов - граждан ЕврАзЭС путем разработки механизма взаимного признания результатов вступительных испытаний в высшие учебные заведения государств - членов ЕврАзЭС. Предусматриваются проработка и подписание с рядом государств, представляющих для Беларуси особый интерес, соглашений о признании документов о высшем образовании.

Увеличение экспорта медицинских услуг будет обеспечено за счет расширения перечня оказываемых высокотехнологичных медицинских услуг, создания комфортных условий пребывания иностранных граждан в организациях здравоохранения.

Реализация намеченных мер позволит увеличить за пятилетие экспорт компьютерных услуг в 6 раз, строительных - 4 раза, туристических, медицинских и образовательных услуг - 3,5 раза.

Важное значение придается снижению импортоемкости экономики. Для этого предусматривается проведение структурных преобразований, направленных на преимущественное развитие производств с низкой импортоемкостью, использующих в основном отечественные ресурсы и компоненты.

Более низкими темпами будет расти импорт энергетических товаров за счет снижения энергоемкости производства, замещения импортных энергетических ресурсов отечественными.

Замедление темпов роста импорта прочих промежуточных товаров будет обусловлено в основном общим снижением материалоемкости производства и ускоренным развитием производств на местных ресурсах.

Предполагается существенно сократить импортоемкость производства машин, оборудования и транспортных средств на основе:

- создания новых наукоемких и специализированных видов деятельности, для чего будет реализовано 16 инвестиционных экспортоориентированных проектов по базовым направлениям;

- ввода производств новых видов конкурентоспособной оптико-электронной и лазерной продукции специального назначения;

- создания фаблес-компаний по проектированию изделий микро- и наноэлектроники с привлечением подрядчиков или использованием сводных производственных мощностей конкурентов для организации ряда специализированных производств V и VI технологических укладов;

- модернизации энергоемких производств (термического, гальванического, литейного и других), оптимизации снабжения сжатым воздухом, установки локальных компрессоров, обеспечивающих сокращение энергоемкости производства.

В целях снижения импортоемкости фармацевтического производства предполагается освоить выпуск 40 новых фармацевтических субстанций. Прогнозируется, что доля импортных лекарственных средств в общем объеме их потребления в республике уменьшится с 77 процентов в 2010 году до 50 процентов в 2015 году.

В условиях наращивания производства продуктов питания импорт продовольственных товаров за пятилетие увеличится не более чем на 20 процентов. Темпы роста импорта непродовольственных товаров будут значительно выше, но с учетом процессов импортозамещения не превысят 143 процентов.

Осуществление мер по снижению импортоемкости, росту экспорта и привлечению иностранных инвестиций в страну позволит экономике начиная с 2014 года войти в коридор устойчивого развития, формируемый пороговыми значениями показателей внешнеэкономической деятельности. Прогнозируется выход на положительное сальдо внешней торговли товарами и услугами в 2015 году - 0,5 - 0,6 процента к ВВП.

Основными задачами государственной политики в области международного сотрудничества являются:

обеспечение устойчивого доступа к мировым источникам сырьевых и энергетических ресурсов, мировым рынкам товаров и услуг при отсутствии ценового и иных видов дискриминации по отношению к Беларуси;

равноправие, взаимовыгодность и устойчивость внешнеэкономических связей с зарубежными государствами и интеграционными объединениями;

отсутствие недобросовестной конкуренции со стороны иностранных государств и монополий, достигаемое средствами государственного регулирования, разумного протекционизма и импортозамещения;

масштабное взаимовыгодное участие в международном научно-техническом и технологическом сотрудничестве;

доступность зарубежных кредитных ресурсов, в том числе от международных финансовых организаций, и увеличение притока иностранных инвестиций в экономику страны;

ежегодная мобилизация и освоение не менее 50 - 70 млн. долларов США международной технической помощи на реализацию проектов в решении проблем социально-экономического развития.

Продолжится работа по вступлению Беларуси во Всемирную торговую организацию, что будет способствовать привлечению прямых иностранных инвестиций и расширению рынков сбыта.

В основе стратегического подхода к внешним экономическим отношениям - геополитическое положение страны (между Европейским союзом и Россией), стремление получить доступ к западным технологиям, инвестициям и основным рынкам реализации белорусских товаров в России и Европейском союзе.

Складывающаяся геополитическая и внутренняя экономическая ситуация указывает на необходимость развития двух направлений в международном сотрудничестве: реализуя цели, связанные со вступлением во Всемирную торговую организацию, следует обеспечить партнерские отношения с Европейским союзом, сохраняя и углубляя экономические отношения с Россией, требуется активно сотрудничать в формируемых с ее участием объединениях, прежде всего в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве.

При этом Беларусь будет руководствоваться национальными экономическими интересами, связанными с межгосударственным движением рабочей силы, товаров, капиталов, поддержкой и регулированием деятельности национальных производителей.

В целях повышения устойчивости и безопасности экономического развития Беларусь продолжит политику географического расширения взаимовыгодных отношений с другими странами. Нарастивание экспорта товаров и услуг требует освоения новых рынков, выхода на стратегический уровень отношений с динамично развивающимися странами Азии, Латинской Америки, арабскими государствами.

## ГЛАВА 10

### УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ, ПОВЫШЕНИЕ ИХ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

Основной целью социально-экономического развития регионов Республики Беларусь является повышение уровня благосостояния населения независимо от мест его проживания и уменьшение существующих различий между регионами на основе стабильного и сбалансированного роста экономики, наиболее эффективного использования их конкурентных преимуществ.

В настоящее время не в полной мере задействованы региональные резервы в реализации приоритетных направлений социально-экономического развития страны, сохраняется территориальная асимметрия в развитии и размещении сфер производства и услуг, уровне доходов и заработной платы жителей г. Минска, больших и малых городов. Происходит постоянная миграция наиболее активной части населения из сельской местности и малых городских поселений в столицу республики и областные центры.

Для преодоления негативных тенденций социально-экономического развития регионов будет усилен инновационный компонент региональной экономики. Следует продолжить углубление специализации экономики регионов, содействующих реализации их конкурентных

преимуществ на внутреннем и внешних рынках товаров и услуг. Это обеспечит сбалансированность воспроизводства и эффективность использования местных природных сырьевых и топливно-энергетических ресурсов. Следствием устойчивого экономического роста регионов станет достижение научно обоснованных параметров качества жизни людей независимо от мест проживания, создание равных возможностей в получении образования и медицинской помощи.

Будет продолжена работа по формированию благоприятной среды обитания человека, сохранению и восстановлению естественных экологических систем.

Необходимо улучшить демографическую ситуацию в каждом регионе, регулируя миграционные потоки на основе приоритетного развития малых и средних городских поселений, агрогородков, городов-спутников столицы республики.

Социально-экономическое развитие регионов будет предопределяться инновационностью производимой продукции, повышением роли малого и среднего бизнеса, максимально возможным уровнем использования местных природных ресурсов.

Приоритетными станут направления регионального развития, обеспечивающие качественные параметры роста (повышение рентабельности хозяйственной деятельности, рост производительности труда, снижение энергоемкости и материалоемкости производства продукции, работ и услуг).

В каждой области и г. Минске предусматривается реализация 25 - 30 масштабных инновационных проектов.

Одним из главных конкурентных преимуществ Брестской области является выгодное геоэкономическое расположение (транспортные и таможенные "ворота" Союзного государства, ЕврАзЭС, Таможенного союза, близость к рынкам сбыта Западной и Восточной Европы). Приоритетными будут инвестиционные программы в сфере развития транспортной инфраструктуры, направленные на повышение пропускной способности трансъевропейского коридора, повышение качества транспортно-логистических услуг.

В области предусматривается дальнейшее развитие потребительского комплекса, в первую очередь перерабатывающих организаций, использующих местные сырьевые ресурсы. Устойчивому развитию Брестской области будет способствовать реализация Государственной программы социально-экономического развития и комплексного использования природных ресурсов Припятского Полесья на 2010 - 2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 марта 2010 г. N 161 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., N 80, 1/11503). Будет осуществляться строительство мини-ТЭЦ, установок, работающих на биогазе, котельных на местных видах топлива.

Предусматривается реконструкция и техническое переоснащение комплексов по выращиванию крупного рогатого скота, свинокомплексов и птицефабрик, а также строительство 58 молочнотоварных ферм. Намечается увеличение производства овощей и фруктов.

Планируется развитие туристической инфраструктуры вдоль основных транспортных коридоров, в городах с ценным историко-культурным наследием, Национальном парке "Беловежская пуща".

Конкурентными преимуществами Витебской области являются наличие крупных организаций по производству нефтепродуктов и химических производств, лесные и рекреационные ресурсы, высокий туристический и транспортно-логистический потенциал.

В области требуется структурная перестройка промышленного производства за счет расширения действующих и строительства новых производств, работающих на местном сырье. Предусматривается создание ряда предприятий по углубленной переработке древесины, производству современных строительных материалов, модернизация льнозаводов, строительство Полоцкой ГЭС, энергетических установок, работающих на биогазе, двух мини-ТЭЦ и котельных на местных видах топлива. Будет организовано производство оборудования для цифрового телерадиовещания, светодиодной техники, светотехнического медицинского оборудования, специального автомобильного транспорта, автогидроподъемников. Предусмотрено формирование и развитие технопарков в городах Витебске и Новополоцке.

Для повышения эффективности и роста объемов продукции сельского хозяйства приоритетное развитие получит мясное скотоводство с развитым свиноводством и птицеводством.

Для развития туризма в области предусматривается создание соответствующей инфраструктуры в городах Витебске и Полоцке, Национальном парке "Браславские озера".

Конкурентными преимуществами Гомельской области являются мощный промышленный потенциал, наличие разведанных запасов минерально-сырьевых ресурсов.

Намечено создание производства легковых автомобилей. Получат развитие производства древесных плит, столярно-строительных изделий улучшенного качества и мебели, а также выпуск энергоэкономичной строительной продукции. Рассматривается возможность строительства Лельчицкой ТЭЦ на базе добычи местных бурых углей. Планируется строительство мини-ТЭЦ, когенерационного комплекса по выработке электроэнергии с использованием нетрадиционных и возобновляемых источников энергии. Для ликвидации промышленных отходов намечается создание производства по комплексной переработке электросталеплавильных шлаков.

В сельском хозяйстве области приоритетным будет развитие мясного скотоводства и использование технологий, обеспечивающих получение экологически чистой продукции в районах, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Важное значение для развития области будет иметь реализация Государственной программы социально-экономического развития и комплексного использования природных ресурсов Припятского Полесья на 2010 - 2015 годы и Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011 - 2015 годы и на период до 2020 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. N 1922 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., N 10, 5/33118).

Для Гродненской области характерны такие конкурентные преимущества, как благоприятные природно-климатические и социально-экономические условия для развития сельского хозяйства и пищевой промышленности, накопленный потенциал в химическом производстве.

Планируется расширение производства сельскохозяйственной техники, агрегатов для автомобилей, оптических изделий. Для улучшения энергообеспечения предусматривается реконструкция действующих электростанций, завершение строительства Гродненской ГЭС, строительство ветроустановок. Продолжится создание объектов инфраструктуры для строительства АЭС. Будет организован научно-технологический парк в г. Гродно.

Намечены модернизация производства ОАО "Ошмянский сырзавод", строительство 164 новых животноводческих ферм, птицефабрики на 200 тыс. тонн мяса в живом весе в год.

Предусматривается развитие трансграничного туризма с регионами Польши и Литвы, создание инфраструктуры и разработка туристических маршрутов в районе Августовского канала.

Основными конкурентными преимуществами Минской области являются выгодное экономико-географическое положение, высокое качество земельных и рекреационных ресурсов, созданный потенциал в производстве машин, оборудования, транспортных средств, химическом производстве, разведанные запасы минерально-сырьевых ресурсов, сильный кадровый потенциал.

Предполагается модернизация и реконструкция рудников и обогатительных фабрик в ОАО "Беларуськалий", будут внедрены ресурсосберегающие, экологически чистые технологии по комплексной переработке хлористого калия и хлористого натрия. Намечаются обновление выпускаемой карьерной техники, освоение производства новых агрегатов для дорожной техники и тракторов, выпуск инновационной оптико-электронной, оптико-механической, светотехнической продукции. Предусматриваются организация производства гемоконсервантов крови в ОАО "Несвижский завод медицинских препаратов", строительство малых ГЭС и мини-ТЭЦ на местных видах топлива, биогазовых установок, создание в Дзержинском районе ветропарка.

Планируется строительство крупных жилых районов для жителей г. Минска в 9 городах-спутниках Минской области, строительство жилого района в г. Смолевичи и малоэтажного усадебного жилого района в Смолевичском районе. В городах-спутниках будут созданы новые рабочие места, в том числе за счет переноса действующих предприятий из г. Минска.



В сельском хозяйстве области предполагается наращивание производства овощной продукции, закладка садов интенсивного типа, плантаций плодово-ягодных культур. Намечено строительство тепличного комплекса и теплиц по выращиванию овощной продукции и цветов.

Планируется построить 23 современных свиноводческих комплекса и 5 репродукторов, 120 новых молочнотоварных ферм, овцеводческого комплекса в Логойском районе. Предусмотрена реконструкция птицеводческих предприятий.

Будет продолжена работа по расширению социальной инфраструктуры. Намечено открытие четырех гипермаркетов, создание торгово-логистических центров в Минском районе. Для активизации туристической деятельности предусматривается комплексное развитие курортной зоны Нарочанского региона.

Основными конкурентными преимуществами развития Могилевской области являются производство резиновых и пластмассовых изделий, машин и оборудования, близость к российским рынкам сбыта произведенной продукции.

В регионе предполагается техническое переоснащение шинного производства, организация производства полиэфирных полиолов на территории свободной экономической зоны "Могилев". Предусматривается расширение ассортимента машин и оборудования для сельского хозяйства, лифтового оборудования, электротехнических изделий.

Намечается строительство завода древесностружечных плит в ОАО "ФандОК", четырех мини-ГЭС, мини-ТЭЦ, ветроэнергетических установок.

В области планируется построить 84 новые молочнотоварные фермы и провести реконструкцию 179 функционирующих ферм. Дальнейшую концентрацию свиноводства на комплексах намечается обеспечить за счет строительства 18 новых, а также реконструкции 106 действующих свинокомплексов.

Будет осуществляться продвижение туристических услуг на основе использования местного туристического потенциала, развития агроэкотуризма, расширения сети местных туристско-культурных центров.

Конкурентные преимущества г. Минска: его расположение на пересечении двух трансъевропейских коммуникационных коридоров, мощный промышленный потенциал, наличие развитой научной инфраструктуры и высококвалифицированной рабочей силы.

Предусматривается опережающее развитие наукоемких производств, в первую очередь производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования, расширение номенклатуры высокотехнологичной продукции в других видах экономической деятельности. Особое внимание будет уделяться внедрению технологий нового поколения, в том числе нанотехнологий и основанных на них средств автоматизации, космических и информационно-коммуникационных технологий. В производстве машин, оборудования и транспортных средств намечается создание конкурентной техники (машин стандарта Евро-4 и Евро-5), модернизация производства в открытых акционерных обществах "МАЗ" и "Минский моторный завод".

Особое внимание будет уделяться развитию и совершенствованию социальной инфраструктуры. Намечено строительство гостиничного жилого комплекса в жилом районе Лебяжий, культурно-развлекательного спортивного комплекса в микрорайоне Чижовка, городской клинической больницы в жилом районе Северный, физкультурно-оздоровительного комплекса с аквазоной и социальной инфраструктурой на территории, прилегающей к водохранилищу "Дрозды".

В целях оптимизации численности населения города, совершенствования структуры его экономики и улучшения экологической ситуации в 2011 - 2015 годах предусмотрен вынос (перенос) 12 производственных объектов, не соответствующих регламенту генерального плана столицы республики.

Сохранится приоритетное развитие малых и средних городских поселений, превращение их в благоприятные и устойчиво развивающиеся места проживания и занятости местного населения. Будут созданы новые предприятия по производству строительных материалов, промышленной переработке сельскохозяйственных и лесных ресурсов, современные пищевые производства на местных ресурсах.

Предстоит оптимизировать внутренние миграционные процессы путем создания соответствующих механизмов территориального перераспределения рабочей силы,

стимулирования трудовой мобильности граждан в труднедостаточные районы и сельскую местность. Будут разработаны мотивационные стимулы по уменьшению оттока специалистов из сельской местности, включая развитие договорной системы сопровождения подготовки молодых специалистов для работы в агропромышленном комплексе, получение беспроцентных займов для приобретения жилья и товаров длительного пользования.

Особое внимание будет уделено строительству жилья для молодежи. В целях стимулирования притока и закрепления молодых специалистов в малых городских поселениях предстоит ввести надбавки к их заработной плате, как и в сельских населенных пунктах.

Продолжится дальнейшее развитие сельских поселений нового типа - агрогородков.

Темпы роста валового регионального продукта составят в Брестской области 165 - 171 процент, Витебской - 167 - 173, Гомельской - 163 - 169, Гродненской - 164 - 170, Минской - 162 - 168, Могилевской области - 165 - 171, в г. Минске - 159 - 165 процентов.

Осуществление намеченных мер позволит уменьшить межрегиональную и внутрирегиональную дифференциацию в условиях жизнедеятельности населения, повысить уровень его благосостояния, существенно увеличить уровень и эффективность использования местных ресурсов и конкурентных преимуществ каждого региона.

## ГЛАВА 11

### ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Целью экологической политики является улучшение качества окружающей среды, обеспечение экологической безопасности, эффективное использование природных ресурсов при сохранении целостности природных комплексов, в том числе уникальных.

Роста эффективности использования природных ресурсов намечается достичь путем повышения технологического уровня их добычи и переработки.

Улучшение экологической обстановки будет достигнуто с учетом использования наилучших доступных технических методов при строительстве новых предприятий и модернизации действующих, соблюдения субъектами хозяйствования природоохранных требований, нормативов и ограничений. Проведение превентивных организационно-технических мер в сфере производства, развитие системы экологического страхования обеспечат минимизацию вреда, причиняемого окружающей среде в результате катастроф техногенного и природного характера.

К субъектам хозяйствования, осуществляющим мероприятия по сокращению объемов образования отходов, выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду, наряду с административными методами управления будут применяться методы экономического стимулирования. Совершенствование системы платежей за выбросы парниковых газов, создание национальной системы торговли выбросами парниковых газов позволят предупредить возникновение экологических угроз, связанных с увеличением выбросов парниковых газов в атмосферу, антропогенным изменением климата.

Получит дальнейшее развитие Национальная система мониторинга окружающей среды на основе внедрения прогрессивных технологий наблюдения, получения и представления экологической информации.

Государственная политика в области сохранения биологического и ландшафтного разнообразия будет направлена на развитие сети особо охраняемых природных территорий, регулирование рекреационных нагрузок на экосистемы, используемые для агроэкотуризма.

Для дальнейшего формирования экологической культуры населения будет совершенствоваться система образования, стимулироваться развитие местных природоохранных инициатив.

Реализация экологической политики по названным направлениям позволит снизить негативное воздействие хозяйственной деятельности на окружающую среду и здоровье человека, создать экономические стимулы для применения инновационных технологий в сфере природопользования.

Минерально-сырьевые ресурсы. Политика в сфере недропользования направлена на максимальное обеспечение потребностей экономики страны в минеральном сырье за счет собственных ресурсов при минимизации негативного воздействия на окружающую среду,

уменьшение зависимости от импорта минерального сырья, наращивание экспорта традиционных и новых его видов.

Основными задачами являются продолжение работ по геологическому изучению недр, расширению запасов и увеличению объемов добычи востребованных полезных ископаемых, развитие топливно-энергетического потенциала путем освоения месторождений бурых углей и горючих сланцев, создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций, участие Беларуси в разработке полезных ископаемых за рубежом.

Планируется проведение региональных геологоразведочных, геологосъемочных работ по выявлению перспективных видов полезных ископаемых. Предусматривается детальная разведка месторождений нефти на территории Припятского прогиба, бурых углей - на Тонежском, горючих сланцев - на Туровском месторождениях, кварцевых песков - на месторождениях "Бережное" или "Городное", цементного сырья в целях восполнения погашенных запасов для действующих предприятий и нового цементного завода, пресных подземных и минеральных вод.

В 2011 - 2015 годах на базе подготовленных к промышленному освоению месторождений полезных ископаемых намечается построить ряд новых промышленных предприятий, в том числе с привлечением значительных объемов иностранных инвестиций. Среди них: завод по производству кальцинированной соды и цементный завод в Гомельской области, кирпичный завод и горно-обогатительный комбинат по производству высокомарочного стекла в Брестской области и другие.

Предусматривается создание новых производств по добыче и розливу питьевых вод высокого качества для расширения экспорта бутилированных вод и обеспечения качественной продукцией населения страны.

В целях комплексного эффективного освоения месторождений калийных солей предполагается внедрение современных методов и технологий их добычи и переработки (подземное растворение и выщелачивание). В условиях завершающей стадии разработки большинства месторождений нефти будут внедряться новые технологии добычи.

В результате проведения геологоразведочных работ планируется обеспечить прирост запасов нефти промышленных категорий в количестве 5,7 млн. тонн, бурого угля - 100 млн. тонн, горючих сланцев - 200 млн. тонн, калийно-магниевых солей - 75 млн. тонн, сырья для производства цемента (мергельно-меловых и глинистых пород) - около 420 млн. тонн, минеральных вод - 50 куб. метров в сутки.

Водные ресурсы. Государственная политика в сфере использования и охраны водных ресурсов направлена на обеспечение потребностей экономики страны и населения в воде нормативного качества и в необходимых объемах, уменьшение загрязненности поверхностных и подземных вод, снижение негативных последствий наводнений и засух, расширение использования водных объектов для рекреационных целей.

К 2016 году необходимо улучшить качество питьевой воды, прежде всего в сельской местности, снизить до 5 процентов непроизводительные потери воды, удельное водопотребление в промышленности - на 2 - 3 процента, сельском хозяйстве - на 1 - 2 процента, сократить на 20 процентов сброс загрязняющих веществ в водные объекты, создать благоприятные условия для развития водного туризма и рекреации, улучшить экологическое состояние малых рек.

Для реализации поставленных задач предусматривается расширение использования артезианских вод, строительство станций обезжелезивания воды, увеличение до 92 процентов объемов оборотного и повторно-последовательного использования воды, внедрение маловодных и безводных технологий в промышленности, доведение приборного учета расходования воды в сельском хозяйстве до 95 - 97 процентов.

Продолжится строительство современных очистных сооружений и реконструкция действующих, совершенствование технологических схем отведения и утилизации стоков крупных животноводческих комплексов, снижение на 50 процентов площади полей фильтрации, создание в городах с численностью 100 тыс. человек и более систем отведения и очистки поверхностного стока с городских территорий.

Повышение качества питьевой воды намечается за счет замены поверхностного водоснабжения на подземное в городе Минске, строительства новых и реконструкции

действующих станций обезжелезивания воды на отдельных крупных водозаборах, увеличения в сельской местности доли централизованного водоснабжения.

Формирование рынка работ и услуг в сфере использования водных ресурсов будет осуществляться путем развития водного туризма, предоставления рекреационных услуг населению Беларуси и иностранным гражданам на наиболее привлекательных для туризма реках и озерах, организации любительского рыболовства.

В рамках межгосударственного сотрудничества по трансграничным водным объектам намечена разработка совместных правовых актов по мониторингу загрязнения рек Днепр, Западный Буг, Неман и Западная Двина.

В целях сокращения водопотребления будут оптимизированы тарифы на воду питьевого качества, используемую промышленными предприятиями на технологические нужды, а также введены смешанные тарифы на потребляемую населением городов воду.

Решение задач в сфере использования и охраны водных ресурсов позволит сократить добычу подземной воды на 8 - 10 процентов, довести объемы использования воды на хозяйственно-питьевые нужды в расчете на душу населения до 130 литров в сутки, снизить потери воды при транспортировке от источника к потребителю.

Земельные ресурсы. В качестве важнейших направлений организации рационального использования и охраны земельных ресурсов определены дальнейшая экологизация сельского хозяйства на основе внедрения прогрессивных методов и технологий обработки почв, защита земель и почвенного покрова от деградации, водной и ветровой эрозии. Значительное внимание будет уделено реконструкции и ремонту мелиоративных систем, защите от наводнений и паводков пахотных и луговых земель Полесского региона, разработке схем землеустройства 75 административных районов. Будет завершен второй тур поучастковой кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения.

Результатом проводимой политики в сфере использования и охраны земельных ресурсов станут повышение плодородия сельскохозяйственных земель и обеспечение оптимального водного режима на них, восстановление мелиорированных земель на площади около 420 тыс. гектаров.

Биологические ресурсы. Растительный и животный мир, природные ландшафты, леса как совокупность разнообразных организмов формируют биологические ресурсы страны. В настоящее время сохраняется угроза сокращения численности популяций биологических видов и природных ландшафтов главным образом в связи с антропогенным загрязнением окружающей среды и изменением климата. Вызывает беспокойство усиление негативного влияния инвазии чужеродных видов диких животных и растений.

В прогнозном периоде предусматривается развитие экономических механизмов сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия. Пользование биологическим разнообразием в лесном и охотничьем хозяйствах будет организовано темпами, которые не приведут в долгосрочной перспективе к их истощению. Устойчивое использование рыбных ресурсов будет обеспечено за счет поддержания естественного воспроизводства на основе сохранения и восстановления среды обитания рыб, вселения в рыболовные угодья аборигенных и хозяйственно ценных видов рыб.

Ведущая роль в сохранении биологического разнообразия принадлежит особо охраняемым природным территориям. К 2015 году предусматривается довести площадь этих территорий до 8,1 - 8,3 процента от территории страны, разработать схемы национальной экологической сети с учетом общеевропейской, продолжить развитие охраняемых водно-болотных угодий, имеющих международное значение, обеспечить сохранение редких и типичных биотопов, природных ландшафтов, расширить сотрудничество с сопредельными странами в области создания и функционирования трансграничных особо охраняемых территорий и биосферных резерватов.

Сформированная система природоохранных территорий позволит сохранить в естественном состоянии экосистемы, биологическое и ландшафтное разнообразие.

Атмосферный воздух. Основной целью в области защиты атмосферного воздуха является минимизация объемов выбросов загрязняющих веществ от стационарных и мобильных источников.

В качестве важнейших задач предусматривается обеспечить улучшение качества атмосферного воздуха, в том числе в крупных городах, уменьшить негативное воздействие загрязняющих веществ на здоровье населения, снизить антропогенное влияние на климат и озоновый слой земли.

Основные мероприятия, направленные на решение поставленных задач, включают переоснащение крупных промышленных предприятий современным эффективным газоочистным оборудованием, сокращение потребления углеродного топлива, увеличение объемов использования более экологичных видов топлива - сжатого и сжиженного газа, дизельного топлива с ультранизким содержанием серы, бензина стандарта Евро-4 и Евро-5.

В практику проведения мониторинга выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух будут внедрены автоматизированные системы, функционирующие в непрерывном режиме.

Получат дальнейшее развитие экологическая стандартизация и нормирование, контроль, сертификация, экспертиза.

Обращение с отходами. Государственная политика в сфере обращения с отходами базируется на принципах ответственности производителя за сбор и переработку отходов или безвредную их утилизацию, приоритета переработки и вторичного использования отходов перед их захоронением. Основной целью деятельности в данной сфере является снижение негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения путем минимизации образования отходов, увеличения уровня их вовлечения в гражданский оборот, обезвреживания накопленных опасных отходов.

Приоритетным направлением в сфере обращения с отходами является внедрение новых технологий переработки отходов, обеспечивающих их вторичное использование в качестве материальных или энергетических ресурсов, а также создание безотходных производств. В этих целях намечается совершенствование экономического стимулирования субъектов хозяйствования к освоению малоотходных технологий и переработке вторичного сырья.

Увеличение объемов использования коммунальных отходов будет достигнуто путем строительства и ввода в эксплуатацию предприятий по их комплексной переработке в областных центрах и городе Минске, а также разработки и внедрения экономических инструментов, стимулирующих население к раздельному сбору отходов. Одновременно намечается поэтапное сокращение объемов субсидий, выделяемых организациям, осуществляющим вывоз таких отходов.

Для улучшения санитарно-гигиенической и экологической обстановки в пригородных зонах требуется оптимизация сети объектов захоронения коммунальных отходов.

Реализации государственной политики ресурсосбережения будет способствовать расширение повторного использования упаковочных материалов путем организации системы возврата, сбора и переработки тары и упаковочных материалов.

Организация безопасного хранения и обезвреживания опасных отходов будет направлена на реализацию международных обязательств в соответствии со Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях, принятой в г. Стокгольме 22 мая 2001 года.

Предусматривается снизить темпы образования отходов, довести долю использования отходов производства (без учета крупнотоннажных) до 85 процентов, охват населения раздельным сбором коммунальных отходов - до 100 процентов.

## ГЛАВА 12 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ

Основными национальными интересами в экономической сфере в соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь являются:

повышение благосостояния населения страны на основе экономического роста и конкурентоспособности белорусской экономики, устойчивого инновационного развития, инвестиций в человеческий капитал, модернизации экономических отношений, снижения себестоимости, импорто- и материалоемкости производимой продукции;

сохранение устойчивости национальной финансовой и денежно-кредитной систем;

снятие дискриминационных барьеров при доступе белорусских субъектов хозяйствования на мировые рынки товаров, услуг, информации, технологий и финансовых (в том числе кредитных) ресурсов;

обеспечение уровня энергетической безопасности, достаточной для нейтрализации внешних энергетических шоков;

реструктуризация и повышение эффективности аграрного сектора экономики в целях поддержания гарантированного уровня продовольственной безопасности;

трансфер современных технологий в экономику страны преимущественно за счет прямых иностранных инвестиций, доступность зарубежных кредитных ресурсов.

Наибольшее внимание будет уделено угрозам, связанным с прохождением пиковых значений выплат по внешнему долгу (2012 - 2014 годы), дефицитом внешней торговли (который не может быть ликвидирован в короткие сроки вследствие инерционности отраслевой структуры экономики, имеющей высокую импортоспособность), недостаточной устойчивостью финансового состояния реального сектора экономики, высокой степенью зависимости от внешних поставок энергоресурсов, в целом недостаточной конкурентоспособностью экономики и эффективностью механизмов инновационного развития.

Допустимые уровни изменения важнейших показателей экономической безопасности (пороговые значения) определяют тот коридор, в котором должна развиваться экономика Республики Беларусь в текущем пятилетии.

Важное значение для формирования такого коридора имеют следующие показатели: уровень малообеспеченности, внутренние затраты на научные исследования и разработки, коэффициент обновления основных средств, сальдо внешней торговли, отношение платежей по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета, уровень золотовалютных резервов, то есть те показатели, по которым либо превышено пороговое значение, либо есть вероятность существенного его превышения.

Главная задача в сфере обеспечения экономической безопасности в 2011 - 2015 годах состоит в осуществлении мер, направленных на мониторинг состояния и угроз экономической безопасности, выявление причин выхода показателей экономической безопасности за пределы коридора, принятие своевременных упреждающих и противодействующих мер по ограничению эскалации негативных явлений и процессов в социально-экономической сфере страны, вызванных внешними и внутренними угрозами.

В сфере социальной безопасности планируется обеспечить соблюдение пороговых значений малообеспеченности, что должно способствовать сохранению стабильности в обществе, недопущению деструктивных социальных процессов. В 2015 году прогнозируется уровень малообеспеченности 5 - 6 процентов при пороговом значении не более 10 процентов. Этому будет способствовать реализация мер по повышению эффективности системы социальной поддержки граждан, неконкурентоспособных на рынке труда, недопущению роста уровня малообеспеченности при одновременном улучшении качества жизни населения с низкими доходами, усилению адресности оказания социальной помощи, повышению эффективности государственных пенсионных расходов, установлению величины государственных минимальных социальных гарантий на уровне, обеспечивающем дальнейшее снижение доли малообеспеченных среди пожилых и инвалидов, поддержанию размеров пенсионных выплат с учетом экономического развития страны, а их реального содержания - в увязке с ростом заработной платы и изменением стоимости жизни, развитию системы государственных социальных стандартов.

Обеспечение сбалансированного со спросом предложения рабочих мест на рынке труда, территориальной мобильности трудовых ресурсов, стимулирование роста занятости на основе создания новых рабочих мест в наукоемких и высокотехнологичных производствах и сфере услуг, формирование кадрового потенциала в соответствии с потребностями развития экономики и требованиями нанимателей к качеству рабочей силы, повышение социальной ответственности за результаты труда позволят сохранить в 2015 году уровень зарегистрированной безработицы 1,5 - 2 процента (при пороговом значении 8 процентов).

В сфере инновационно-инвестиционной безопасности будет существенно повышена доля внутренних затрат на научные исследования и разработки в ВВП (2015 год - 2,5 - 2,9 процента,

против 0,61 процента в 2010 году), одновременно существенно возрастет их эффективность. Предстоит активизировать все типы инноваций. Улучшить ситуацию в данной сфере предполагается за счет следующих мер: расширение внебюджетных источников финансирования, широкое использование венчурных и страховых фондов, ускорение процесса технологических инноваций на основе формирования национальной инновационной системы, формирование рынка научно-технической продукции, расширение экспорта объектов интеллектуальной собственности, обновление материально-технической базы науки, организация технологических парков мирового уровня, способных реализовать масштабные инновационные проекты, развитие инновационной инфраструктуры, страхование инновационных рисков.

Совершенствование законодательной базы инвестиционной сферы, повышение эффективности реализации приоритетных инвестиционных проектов, привлечение в экономику прямых иностранных инвестиций, развитие института инвестиционных агентов в Республике Беларусь позволят увеличить долю инвестиций в основной капитал в ВВП в 2015 году до 37,5 процента, что обеспечит осуществление модернизации и повышение конкурентоспособности национальной экономики, повышение коэффициента обновления основных средств до 7,5, рентабельности продаж в промышленности - до 14 - 15 процентов в 2015 году, удельного веса инновационной продукции в организациях, основным видом деятельности которых является производство промышленной продукции, в общем объеме отгруженной продукции до 20 - 21 процента.

В сфере внешнеэкономической безопасности предстоит решить главную задачу - выровнять баланс внешней торговли товарами и услугами, уйти от зависимости от одной страны во внешнеторговом обороте. В связи с этим на 2011 - 2015 годы выстроена траектория последовательного сокращения дефицита внешней торговли, в соответствии с которой в 2014 году будет ликвидирован дефицит, а в 2015 году сальдо внешней торговли товарами и услугами станет положительным (0,5 - 0,6 процента к ВВП).

Решение поставленной задачи будет обеспечено за счет опережающего развития экспорта (по сравнению с ростом ВВП) и замедления темпов роста ввоза в страну потребительских и промежуточных товаров по отношению к темпам роста ВВП. Этому будет способствовать осуществление страновой и отраслевой диверсификации внешнеторговых отношений, расширение участия Республики Беларусь в интеграционных процессах и активизация сотрудничества с международными экономическими организациями, совершенствование условий создания и функционирования совместных и иностранных коммерческих организаций, транснациональных корпораций, финансово-промышленных групп, повышение конкурентоспособности экспортоориентированных предприятий, наращивание объемов экспорта товаров и услуг, совершенствование механизмов поддержки отечественных товаропроизводителей, импортозамещение и снижение импортоемкости производства и повышение в экспорте доли товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, развитие инфраструктуры внешней торговли, в том числе товаропроводящих сетей, современных систем информационно-маркетинговой поддержки, электронной торговли, глобальных телекоммуникационных сетей.

В целях внешнеэкономической безопасности будет продолжена реализация ряда мер по выравниванию условий хозяйствования с сопредельными государствами, осуществлению перспективных высокотехнологичных экспортоориентированных проектов, дальнейшему развитию импортозамещающих производств.

В сфере финансовой безопасности предстоит обеспечить финансовую стабильность во всех секторах экономики. Необходимо повысить рентабельность продаж и эффективность использования средств государственного бюджета.

Положительное влияние на финансовые возможности реального сектора экономики окажут меры макроэкономического характера, направленные на снижение уровня инфляции, поддержание стабильного обменного курса белорусского рубля, осуществление сбалансированной кредитно-денежной поддержки, в том числе в отраслях, работающих на внутренний рынок, создание эффективной налоговой системы и усиление ее стимулирующего влияния на устойчивое социально-экономическое развитие, поддержание жестких бюджетных ограничений в деятельности субъектов хозяйствования, обеспечение своевременного исполнения

финансовых обязательств (платежная дисциплина), ликвидация перекрестного субсидирования, снижение энергоемкости и материалоемкости производства.

Совершенствование институциональной структуры банковского сектора посредством привлечения национальных и иностранных инвесторов, прежде всего из частного сектора, создание стимулов для реорганизации малых и средних банков в более крупные институциональные единицы, отказ от кредитования на нерыночных условиях позволят повысить устойчивость банковской системы.

В целях ослабления влияния на экономическую безопасность государственных платежей по внешнему долгу страны будут осуществляться следующие меры: погашение и обслуживание внешнего долга путем его рефинансирования, то есть привлечения новых заимствований, что обеспечит возможность непревышения порогового значения бюджетных средств, направляемых на обслуживание внешнего государственного долга, привлечение прямых иностранных инвестиций (в первую очередь в валютоокупаемые проекты), поддержание жестких бюджетных ограничений во всех секторах экономики, создание условий для реинвестирования доходов нерезидентов в экономику Беларуси.

Повышение золотовалютных резервов до 3 месяцев импорта позволит создать потенциал сдерживания деструктивных процессов на валютном рынке в результате превышения спроса на валюту над ее предложением, движения валютных курсов, быстрого увеличения рублевого предложения и шокового спроса на валюту со стороны импортеров.

Ослабление угроз энергетической безопасности будет осуществляться посредством проведения энергосберегающей политики и повышения энергоэффективности экономики, внедрения современных энергосберегающих технологий, диверсификации источников получения энергоресурсов, реализации совместных проектов с различными странами по транспортировке, переработке и добыче энергоносителей, использования альтернативных энергоносителей с расширением местных источников энергии, увеличения стратегических запасов импортируемых видов топлива, главным образом природного газа. Реализация намеченных мер будет способствовать снижению энергоемкости ВВП не менее чем на 50 процентов к уровню 2005 года.

Удельный вес собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства в 2015 году составит 28 - 30 процентов. Доля доминирующего поставщика энергоресурсов в валовом потреблении топливно-энергетических ресурсов уменьшится до 70 - 71 процента.

Обеспечение продовольственной безопасности предусматривает динамичное развитие агропромышленного комплекса на основе повышения его эффективности, расширения собственного производства в целях обеспечения населения продовольствием, а промышленности - сырьем в объемах, необходимых для устойчивого развития, увеличения экспорта и сокращения доли импорта до рационального уровня. В объеме розничного товарооборота продовольственных товаров доля импорта в 2015 году составит 16 - 17 процентов.

Укреплению продовольственной безопасности будет способствовать сокращение количества низкорентабельных и убыточных организаций сельского хозяйства, углубление региональной и отраслевой специализации, кооперации и интеграции с формированием разноуровневых узкоспециализированных и многоотраслевых продуктовых объединений, улучшение финансового положения хозяйствующих субъектов, в том числе на основе перехода на регулирование закупочных цен путем установления базисных минимальных гарантированных цен, расширение рыночных форм ценовой поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, снижение материальных затрат, направление финансовых ресурсов исключительно эффективно работающим хозяйствам и на поддержку приоритетных направлений, повышение качества и безопасности продуктов питания при умеренном росте цен на них.

## ГЛАВА 13 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Главным результатом реализации Программы станет рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе совершенствования социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики.



Будет осуществлен комплекс эффективных мер для вхождения Республики Беларусь не позднее 2015 года в число первых 50 стран с наиболее высоким уровнем человеческого потенциала.

Изменится технологическая и отраслевая структура экономики, которая станет более наукоемкой, основанной на высокотехнологических секторах и производствах, что станет возможным в результате создания национальной инновационной системы. В общем объеме промышленного производства не менее 20 процентов составит инновационная высокорентабельная продукция. Во всех видах экономической деятельности произойдет переход к обновлению основных средств.

Инвестиционная деятельность будет направлена на модернизацию более трети существующих и создание новых рабочих мест. Высокопроизводительные и гарантированные хорошо оплачиваемые рабочие места позволят трудоспособным гражданам с максимальной отдачей применить свой опыт, квалификацию и способности, получать достойное вознаграждение за труд.

В структуре экономики увеличится доля производств с высокой добавленной стоимостью, удельный вес сферы услуг.

В текущем пятилетии планируется обеспечить увеличение ВВП на 62 - 68 процентов, объема промышленного производства - на 54 - 60 процентов, продукции сельского хозяйства - на 39 - 45 процентов, производства услуг - в 1,8 - 1,9 раза, инвестиций в основной капитал - в 1,9 - 1,97 раза.

Достижение намеченных целевых ориентиров призвано увеличить объем ВВП на душу населения по паритету покупательной способности с 16 тыс. долларов США в 2010 году до 28,6 - 29,8 тыс. долларов США в 2015 году, производительность труда в расчете на одного занятого - с 33,3 тыс. долларов США до 58 - 60 тыс. долларов США.

Экономический уровень развития Беларуси к концу текущего пятилетия приблизится к среднеевропейскому.

Национальная социально ориентированная модель экономики в значительной мере обновится за счет широкого встраивания в нее институтов частной собственности и свободного от административных барьеров предпринимательства. Будут созданы все базовые условия для организации и развития собственного дела.

Все это позволит Республике Беларусь к 2016 году войти в число 30 стран с наиболее благоприятными условиями ведения бизнеса, привлекательными и для зарубежных инвестиций.

Будет обеспечена стабильность курса белорусского рубля и сохранность частных вкладов.

Экономика сохранит свою социальную ориентацию. Государство всегда будет стоять на защите интересов людей, гарантируя поддержку тем, кто не может без нее справиться.

Намеченные меры приблизят качество жизни населения к европейскому уровню социальных стандартов, позволят обеспечить рост реальных располагаемых денежных доходов населения в 1,7 - 1,76 раза за пятилетие.

Будут окончательно решены вопросы доступности и качества жилья. Для граждан, нуждающихся в социальной защите, будет строиться с государственной поддержкой не менее 50 процентов возводимого жилья. Уровень обеспеченности жильем в расчете на одного жителя составит не менее 27 - 28 кв. метров в 2015 году. Цены на услуги жилищно-коммунального хозяйства будут расти в жесткой увязке с ростом доходов населения.

Главным приоритетом государства останется повышение уровня рождаемости при одновременном увеличении продолжительности жизни, снижении материнской и детской смертности.

Образовательная и кадровая политика будут нацелены на создание условий для реализации способностей и талантов молодого поколения и выдвижение молодежи на ключевые позиции в политике, экономике и общественной жизни.

Доступность услуг здравоохранения, образования, науки, культуры и спорта обеспечит возможность всестороннего развития физически здорового, духовно богатого, грамотного, восприимчивого к научно-техническим нововведениям человека независимо от места его жительства. Привлекательность жизни в любом уголке страны также повысится за счет выравнивания жилищных условий, качества транспортных услуг, обеспеченности услугами современной связи.

Таким образом, Республика Беларусь в очередной раз наглядно продемонстрирует свою приверженность курсу социального государства и неизменность политики, направленной на улучшение качества жизни своих граждан.

В Программе определены основные показатели социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы согласно приложению 1 и важнейшие индикаторы экономической безопасности Республики Беларусь согласно приложению 2.

Приложение 1  
к Программе социально-экономического  
развития Республики Беларусь  
на 2011 - 2015 годы

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА  
2011 - 2015 ГОДЫ**

(процентов к предыдущему году)

Наименование показателей	Годы				2015 год к 2010 году
	2009	2010	2011	2015	
	факт		прогноз		
Валовой внутренний продукт (ВВП)	100,2	107,6	109 - 110	111 - 112	162 - 168
Продукция промышленности	98	111,3	109 - 109,5	109 - 110,5	154 - 160
Рентабельность продаж в организациях промышленности	6,7	6,8	8 - 9	14 - 15	
Продукция сельского хозяйства	101,3	102	107 - 108	107 - 108	139 - 145
Рентабельность продаж в организациях сельского хозяйства	-0,1	4,2	6 - 8	10 - 11	
Производительность труда	99,5	107,4	109,3 - 109,4	111,1 - 112,1	163 - 168
Инвестиции в основной капитал	104,7	116,9	116 - 117	112,5 - 113,5	190 - 197
Внутренние затраты на научные исследования и разработки, процентов к ВВП	0,64	0,61	<*> 1,2 - 1,4	2,5 - 2,9	
Удельный вес отгруженной инновационной продукции организациями, основным видом деятельности которых является производство промышленной					

продукции, в общем объеме отгруженной продукции	10,9	11 <*>	12 - 13	20 - 21	
Экспорт товаров и услуг	67,2	120	116 - 116,4	117,5 - 117,9	218 - 222
Сальдо внешней торговли товарами и услугами, процентов к ВВП	-11,3	-13,6	(-8,9) - (-9,0)	0,5 - 0,6	
Реальные располагаемые денежные доходы населения	103,7	114,9	108 - 109,5	114 - 115	170 - 176
Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта	5	0,6	6 - 7	7,5 - 8	29 - 32
Ввод в эксплуатацию жилья за счет всех источников финансирования, млн. кв. метров	5,7	6,7	7,5	9,5 - 10	142 - 149
Дефицит консолидированного бюджета, процентов к ВВП	-0,7	-2,6	-3	-1,5	

-----  
<\*> Оценка 2010 года.

Приложение 2  
к Программе социально-экономического  
развития Республики Беларусь  
на 2011 - 2015 годы

**ВАЖНЕЙШИЕ ИНДИКАТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Наименование индикаторов	Единица измерения	Пороговое значение	Годы			
			2009	2010	2011	2015
			отчет	оценка	прогноз	
Уровень малообеспеченности	процентов	не более 10	5,4	6 - 5	7,5 - 6,5	6 - 5
Уровень регистрируемой безработицы по отношению к активной части населения	"-"	не более 8	0,9	0,7 <***>	1,2 - 1,5	1,5 - 2
Внутренние затраты на научные исследования и разработки	процентов к ВВП	не менее 1	0,64	0,61	1,2 - 1,4	2,5 - 2,9
Удельный вес	процентов	не менее	10,9	11,0	12 - 13	20 - 21

отгруженной инновационной продукции организациями, основным видом деятельности которых является производство промышленной продукции, в общем объеме отгруженной продукции			20				
Доля инвестиций в основной капитал	процентов к ВВП	не менее 25	31,6	33,3 <***>	34	37,5	
Кoeffициент обновления основных средств	процентов	не менее 5	4,6	4,7	5	7,5	
Сальдо внешней торговли, включая услуги (по методологии платежного баланса)	процентов к ВВП	не менее 5	-11,3	-13,6 <***>	-8,9 - -9,0	0,5 - 0,6	
Рентабельность продаж в организациях промышленности	процентов	не менее 10	6,7	6,8 <***>	8 - 9	14 - 15	
Дефицит консолидированного бюджета	процентов к ВВП	не более 3	-0,7	-2,6 <***>	-3,0	-1,5	
Внешний государственный долг <***>	"-"	не более 25	16,2	17,5	20	21,5	
Внутренний государственный долг <***>	"-"	не более 20	1,8	1,3	1,4	3,3	
Платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета	процентов	не более 10	3,5	2,6	7,2	8,4	
Платежи по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга к валютной выручке <***>	"-"	не более 10	1,2	2,7	3,9	7,1	
Уровень золотовалютных резервов в месяцах импорта	месяцев	не менее 3	2,4	1,7	1,9	3,0	
Доля собственных энергоресурсов в балансе котельно- печного топлива	процентов	не менее 30	20,3	20,5	22,2	28 - 30	
Доля импорта продовольственных товаров в объеме их	"-"	не более 25	15,9	17,0 <***>	14	16 - 17	

-----  
<\*> В 2011 году в результате пересмотра структуры бюджета прожиточного минимума, ориентированного на улучшение качества жизни малообеспеченного населения, увеличится размер прожиточного минимума, что может повлечь некоторый рост доли населения с располагаемыми ресурсами ниже бюджета прожиточного минимума.

<\*> Отчет.

<\*\*\*> Не включает займы, привлеченные под гарантии Правительства Республики Беларусь, и долг органов местного управления и самоуправления.

---